

# 179个县惠农补贴资金审计结果

为贯彻落实《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，2019年1月至3月，审计署组织部分特派办与地方审计机关，对29个省（自治区、直辖市）的179个县（市、区，以下统称县）财政惠农补贴资金分配管理使用情况进行了审计。现将审计结果公告如下：

## 一、基本情况

本次重点审计了2017年、2018年各级财政安排的扶贫脱贫类、农村低保等社会保障类、农村危房改造或新居建设类、耕地地力保护类等财政惠农补贴资金582.8亿元，涉及1695个乡镇、8726个行政村，走访调查了2.18万个农户，并根据需要追溯以前年度或延伸调查相关单位。

从审计情况看，相关地方和部门认真贯彻落实党中央、国务院关于“三农”工作的重大决策部署，加大强农惠农富农政策扶持力度和“三农”投入，调动农民生产积极性，增加农民收入，改善农民生产生活条件；积极开展惠农补贴资金管理和支付方式改革，将各类惠农补贴资金直接打卡到户，减少中间环节，加强监督管理，保障惠农补贴资金及时、足额发放。但审计也发现，惠农补贴“一卡通”管理不规范现象较普遍，补贴资金发放管理中仍然存在薄弱环节和监管漏洞，影响资金安全和政策效果。

## 二、审计发现的主要问题

(一) 惠农补贴政策统筹力度不够。审计的 8 类惠农补贴分由 10 余个部门管理，有的按受益人群身份逐级细化，一些地方补贴细项超过 100 个，散碎交叉情况较为突出。

(二) 惠农补贴“一卡通”管理不规范现象较普遍。目前，各地对纳入“一卡通”发放管理的补贴资金范围存在较大差异，有的省份已将惠农补贴全面纳入，有的则只纳入了耕地地力保护补贴等少数几项资金。一些地方“一卡通”发放管理不规范问题仍然突出。一是一户多卡。有 109 个县惠农补贴相关主管部门或乡镇对不同资金来源的补贴，仍要求农户临时提供或统一代开专用的银行卡（折），有的农户所持惠农卡（折）多达 10 张，既不方便资格核对和农户领取、使用，也增加了监管难度。二是卡外发放。有 90 个县仍采取现金兑付或转入他人银行卡代领等方式发放惠农补贴资金共 89.38 亿元，增加了补贴资金流失风险。三是层层转拨。有 57 个县存在财政部门将惠农补贴资金拨付到主管部门和乡镇实体账户、过渡账户发放，或由主管部门再拨付到乡镇甚至村级发放等情况，资金层层转拨，管理层级多、风险大，影响群众及时获得补贴，涉及金额 79.86 亿元。

(三) 38 个县落实惠农补贴政策中存在补贴发放不到位、擅自降低补贴标准、搞平均主义等问题。主要涉及耕地地力保护补贴、农村低保补助、扶贫脱贫类补贴等资金 4709.38 万元。

(四) 120 个县的 32.12 亿元惠农补贴资金滞留延压发放或长

时间闲置。主要是由于补贴发放信息核对工作进展慢等，造成当年应发放的耕地地力保护、农村危房改造等惠农补贴超过了政策规定的时限滞留滞拨；对因技术原因未能发放的及不符合发放条件的补贴资金未及时清理造成长时间闲置。上述资金中有 4.59 亿元至 2018 年底已在财政部门、主管部门或乡镇等闲置超过 1 年，其中 1.82 亿元闲置超过 2 年。

（五）惠农补贴监管存在薄弱环节，部分补贴资金被骗取套取或违规使用等。一是 67 个县的一些单位和个人通过编造虚假资料、虚报面积、假借农户名义等违规获取或骗取套取惠农补贴资金 8010.51 万元。二是 129 个县相关主管部门审核把关不严，向不符合条件人员超范围超标准发放惠农补贴共计 1.56 亿元。主要是向收入明显不符合补贴规定的对象、已死亡人员等发放农村低保补助，以及向不属于补贴范围的非耕地林地发放耕地地力保护补贴、退耕还林补贴等。三是 33 个县的一些基层干部和人员通过收卡借卡、代领补贴等方式，克扣截留、私存私放惠农补贴资金 2737.68 万元，部分资金涉嫌被个人侵占或挪用。四是 20 个县的 30 个乡镇或单位挤占惠农补贴资金 9129.93 万元，违规用于弥补单位经费等。

### 三、审计处理和整改情况

以上审计查出的问题，审计署和地方审计机关已依法出具审计报告，提出处理意见，并要求有关地方政府在整改期限截止后依法向社会公告整改结果。审计发现的违纪违法问题线索移送纪

检监察机关等调查处理。审计指出问题后，有关部门和地方积极整改，目前已追回或盘活惠农补贴资金 9330 万元，加快发放补贴 1.08 亿元，调整完善补贴对象 2700 人（户），追责问责 94 人。审计署将继续跟踪后续整改情况，进一步督促审计发现问题整改到位。

- 附件： 1. 179 个重点审计县（市、区）名单  
2. 惠农补贴资金管理不规范、滞留闲置和违法违规问题情况表

## 附件 1

## 179 个重点审计县（市、区）名单

序号	省、自治区、直辖市	抽审县（市、区）名称	序号	省、自治区、直辖市	抽审县（市、区）名称
1	北京市	大兴区	27	辽宁省	昌图县
2		门头沟区	28		盘锦市大洼区
3	天津市	宝坻区	29		海城市
4		宁河区	30		凌源市
5	河北省	广宗县	31		新民市
6		怀安县	32		安图县
7		巨鹿县	33	公主岭市	
8		平泉市	34	和龙市	
9		饶阳县	35	靖宇县	
10		张家口市万全区	36	龙井市	
11		涿鹿县赵家蓬区	37	农安县	
12		大宁县	38	磐石市	
13	山西省	河曲县	39	前郭尔罗斯蒙古族自治县	
14		静乐县	40	海安市	
15		岢岚县	41	南京市江宁区	
16		灵丘县	42	邳州市	
17		左权县	43	甘南县	
18	内蒙古自治区	察哈尔右翼后旗	44	海伦市	
19		喀喇沁旗	45	兰西县	
20		库伦旗	46	林甸县	
21		林西县	47	饶河县	
22		苏尼特右旗	48	尚志市	
23		托克托县	49	绥滨县	
24		武川县	50	汤原县	
25		新巴尔虎右旗	51	铁力市	
26		准格尔旗	52	肇东市	

序号	省、自治区、直辖市	抽审县（市、区）名称	序号	省、自治区、直辖市	抽审县（市、区）名称
53	上海市	崇明区	85	山东省	昌邑市
54		金山区	86		东明县
55	浙江省	安吉县	87		滕州市
56		宁波市奉化区	88		无棣县
57		平湖市	89		邹城市
58		嵊州市	90		卢氏县
59		桐庐县	91	沈丘县	
60		温岭市	92	睢县	
61	安徽省	当涂县	93	河南省	台前县
62		砀山县	94		淅川县
63		肥东县	95		新县
64		利辛县	96		巴东县
65		石台县	97		恩施市
66		濉溪县	98		汉川市
67		望江县	99	湖北省	红安县
68		萧县	100		蕲春县
69		阜阳市颍东区	101		仙桃市
70		六安市裕安区	102		郟西县
71	福建省	安溪县	103		枝江市
72		福鼎市	104		竹溪县
73		福清市	105		慈利县
74		建瓯市	106		花垣县
75		尤溪县	107	隆回县	
76	江西省	靖安县	108	湖南省	祁东县
77		莲花县	109		桑植县
78		鄱阳县	110		新化县
79		上饶县	111		乐昌市
80		上犹县	112		雷州市
81		遂川县	113	广东省	龙川县
82		万年县	114		兴宁市
83		南昌市新建区	115		英德市
84		余干县	116		广西壮族自治区

序号	省、自治区、直辖市	抽审县（市、区）名称	序号	省、自治区、直辖市	抽审县（市、区）名称
117	广西壮族自治区	富川瑶族自治县	149	陕西省	城固县
118		灌阳县	150		丹凤县
119		金秀瑶族自治县	151		定边县
120		宁明县	152		佛坪县
121	海南省	白沙黎族自治县	153		富平县
122		澄迈县	154		安康市汉滨区
123		临高县	155		汉阴县
124		陵水县	156		榆林市横山区
125		琼海市	157		留坝县
126		五指山市	158		略阳县
127		重庆市	丰都县		159
128	奉节县		160		商洛市商州区
129	黔江区		161		石泉县
130	巫山县		162		太白县
131	武隆区		163		旬邑县
132	得荣县		164		延川县
133	四川省	金川县	165		宜君县
134		泸定县	166		铜川市印台区
135		南江县	167	吴堡县	
136		小金县	168	子洲县	
137		贵州省	安龙县	169	成县
138	安顺市平坝区		170	甘谷县	
139	贵定县		171	和政县	
140	惠水县		172	平凉市崆峒区	
141	龙里县		173	两当县	
142	安顺市西秀区		174	格尔木市	
143	云南省	福贡县	175	青海省	民和县
144		广南县	176	海东市平安区	
145		泸水市	177	宁夏回族自治区	泾源县
146		芒市	178		盐池县
147		墨江哈尼族自治县	179		固原市原州区
148			巧家县		

## 附件 2

# 惠农补贴资金管理不规范、滞留闲置和 违法违规问题情况表

单位：万元

抽审县（市、区）名称*	管理不规范问题金额	滞留闲置问题金额	违法违规问题金额
当涂县	213.74	27.88	0.62
砀山县	—	—	31.3
肥东县	12292.16	1505.47	8.39
利辛县	—	115	36.8
石台县	1118.30	401.7	828.7
濉溪县	5305.53	—	65.2
望江县	100659.10	2909.62	53.94
萧县	—	—	8.6
阜阳市颍东区	—	109.43	143.7
六安市裕安区	—	736.04	280.88
北京市大兴区	218.97	10927.25	812.3
北京市门头沟区	7587.61	1496.34	—
安溪县	18300.00	—	18.24
福鼎市	6332.93	251.64	680.33
福清市	23025.33	—	9.43
建瓯市	—	—	441.96
尤溪县	22621.42	—	35.42
成县	—	236.56	217.41
甘谷县	—	—	1277.87
和政县	22607.27	—	8.86
平凉市崆峒区	—	163.37	181.84



抽审县（市、区）名称*	管理不规范问题金额	滞留闲置问题金额	违法违规问题金额
两当县	596.38	—	86.72
乐昌市	—	—	5.16
雷州市	—	11159.37	22.92
龙川县	—	4126.60	330.11
兴宁市	—	—	7.45
英德市	3818.02	1435.86	50.79
东兰县	1082.88	—	47.67
富川瑶族自治县	621.13	293.08	760
灌阳县	56466.83	4.39	15.58
金秀瑶族自治县	497.89	—	475.27
宁明县	173.09	715.8	3462.14
安龙县	24100.00	127.99	73.28
贵定县	46.47	213.94	695.17
惠水县	—	1331.85	348.04
龙里县	—	8.95	8.53
安顺市平坝区	2994.73	2074.69	34.99
望谟县	—	6757.73	—
安顺市西秀区	—	321.47	121.32
白沙黎族自治县	22749.62	—	0.51
澄迈县	—	5057.79	1.55
临高县	389.7	—	31.11
陵水县	228.64	1637.15	11.47
琼海市	818.53	1508.98	1.24
五指山市	6.93	—	3.5
广宗县	6368.82	48.28	150.34
怀安县	—	390.56	29.37
巨鹿县	—	—	91.67
平泉市	—	42.77	32.77
饶阳县	17.93	129.07	37.82

抽审县（市、区）名称*	管理不规范问题金额	滞留闲置问题金额	违法违规问题金额
涿鹿县赵家蓬区	246	234.61	88.5
卢氏县	24688.49	1029.86	542.27
沈丘县	29490.95	100.42	5.8
睢县	108610.78	3828.59	329.03
台前县	12198.51	353.69	19.44
淅川县	58959.03	625.83	4.97
新县	—	38.38	73.85
甘南县	741.08	—	39.36
海伦市	—	62.18	44.26
兰西县	36108.37	—	836.55
林甸县	53178.43	114.6	—
饶河县	3484.76	—	152.79
尚志市	2919.06	936.37	51.18
绥滨县	31138.99	1507.08	221.04
汤原县	6157.64	—	50.99
铁力市	67086.91	44.87	36.25
望奎县	—	—	61.54
肇东市	4357.80	4779.00	417.98
巴东县	—	—	241.03
恩施市	—	—	140.27
汉川市	—	—	1130.74
红安县	22693.22	6282.58	6.79
蕲春县	—	51.47	481.3
仙桃市	—	—	445.93
郟西县	—	1479.62	39.74
枝江市	—	738.16	—
竹溪县	—	136	60.72
慈利县	—	73.9	—
花垣县	2979.76	—	106.43

抽审县（市、区）名称*	管理不规范问题金额	滞留闲置问题金额	违法违规问题金额
隆回县	—	—	60.6
祁东县	1574.41	24328.60	6989.92
桑植县	313.45	8.13	—
新化县	8795.05	500.49	20.49
公主岭市	314.04	133.27	129.41
和龙市	590.16	—	—
靖宇县	85.59	—	9.91
龙井市	1113.95	—	3.98
农安县	307.88	—	36.63
磐石市	—	1217.00	1.88
前郭尔罗斯蒙古族自治县	79618.17	1008.32	215.29
海安市	—	7839.17	3.4
南京市江宁区	34304.59	101.02	731.27
邳州市	45659.53	2167.04	4.99
靖安县	4.18	167.73	45.11
莲花县	—	—	127.25
鄱阳县	—	2088.43	190.12
上饶县	—	—	35.97
上犹县	—	1305.59	18.32
遂川县	—	—	32.2
万年县	—	2004.31	530.53
南昌市新建区	—	863.03	1862.64
余干县	2.92	708.07	559.94
昌图县	918.57	70	38.06
盘锦市大洼区	679.62	—	80.22
海城市	—	—	233.17
凌源市	677.06	480.69	222.97
新民市	6423.69	25410.31	12.8

抽审县（市、区）名称*	管理不规范问题金额	滞留闲置问题金额	违法违规问题金额
察哈尔右翼后旗	—	7089.80	30.04
喀喇沁旗	—	118.47	—
库伦旗	—	21455.60	62.52
林西县	—	—	1.38
苏尼特右旗	—	19.58	14.12
托克托县	1964.01	5786.06	239.53
武川县	13.36	—	—
新巴尔虎右旗	1351.39	17.61	—
准格尔旗	—	2947.78	138.59
涇源县	32841.83	1202.24	32.44
盐池县	6145.90	985.41	0.35
固原市原州区	—	3183.97	4.64
格尔木市	—	—	2.5
民和县	25537.01	949.92	5020.49
海东市平安区	1.16	1882.81	0.49
昌邑市	—	—	2.07
东明县	30932.05	1.01	37.72
滕州市	27134.48	—	340.53
无棣县	—	566	4.78
邹城市	—	650.01	39.82
大宁县	24.84	326.73	22.8
静乐县	21808.77	4300.95	54.6
岢岚县	11.31	—	2.39
灵丘县	31623.09	4665.83	22.02
左权县	28.7	1.53	197.06
城固县	—	720	—
丹凤县	—	9.92	—
定边县	1357.84	67591.05	—
富平县	3052.59	—	—

抽审县（市、区）名称*	管理不规范问题金额	滞留闲置问题金额	违法违规问题金额
汉阴县	2012.49	—	—
榆林市横山区	32097.73	550.75	6.55
留坝县	—	20.16	—
略阳县	9.34	—	—
千阳县	7336.64	489.75	60
商洛市商州区	36680.63	445.61	—
石泉县	41298.13	62.12	1.21
太白县	27.11	—	—
吴堡县	—	194.63	—
旬邑县	25767.70	—	—
延川县	57406.33	50.77	1.4
铜川市印台区	—	1.12	25.36
子洲县	55217.45	3750.05	—
上海市崇明区	405.08	265.07	503.84
上海市金山区	473.56	—	1551.13
得荣县	—	—	12.88
金川县	—	31.82	120.75
泸定县	14087.89	775.54	53.02
南江县	41597.90	215.79	183.25
小金县	1600.00	—	150.5
天津市宝坻区	1598.26	—	18.29
天津市宁河区	1572.26	635.86	383.69
福贡县	10341.25	—	5.98
广南县	—	2266.44	—
泸水市	91.58	5040.00	—
芒市	1.32	2098.46	6.54
墨江哈尼族自治县	—	2043.41	85.64
巧家县	—	—	12.13
巍山县	—	2783.00	—

抽审县（市、区）名称*	管理不规范问题金额	滞留闲置问题金额	违法违规问题金额
安吉县	17597.45	51.99	18.59
宁波市奉化区	38	0.22	25.08
平湖市	161.84	—	44.21
嵊州市	—	—	39.29
桐庐县	1922.69	11.67	14.84
温岭市	23866.63	—	1.01
丰都县	26295.40	3902.99	221.9
奉节县	16499.60	1189.09	92.05
重庆市黔江区	185.79	9827.80	4.1
巫山县	31599.98	10943.44	326.84
重庆市武隆区	73069.76	19.04	28.88

\*包含个别延伸审计的其他有关县（市、区）或单位。