

# 审计署关于北京市密云县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对北京市密云县 2012 年机构运转支出<sup>1</sup>情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 655 个（县级 512 个，乡镇级 143 个），其中行政机关 106 个、全额拨款事业单位 518 个、差额拨款事业单位 11 个、自收自支事业单位 20 个。上述机构人员编制共计 20836 人，其中行政编制 3883 人、事业编制 16598 人（包括财政补助事业编制 16024 人）、工勤编制 355 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 29028 人，其中行政人员 3826 人、事业人员 14493 人、工勤人员 304 人、12 类项目生<sup>2</sup>626 人、合同聘用人员 2896 人、离退休人员 6883 人。当年实际发生机构运转支出

---

<sup>1</sup>本次调查的机构运转支出，是指由财政预算提供财力保障的各部门、单位保持正常运转、完成日常工作所需支出，包括人员经费和公用经费。

<sup>2</sup>12 类项目生，是指安置引导到农村基层服务和就业的高校毕业生，按招录形式分为三支一扶、进村进社、特岗教师、农村中小学教师、乡镇卫生院、大学生村官、西部志愿者、基层兽医站、纯农户就业、基层涉农岗位、基层社保、基层旅游等人员。

368360.43 万元，其中人员经费支出 237133.93 万元、公用经费支出 131226.5 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 17133.26 万元，主要用事业收入安排；公用经费实际支出超出预算 83235.54 万元，主要是县直差额预算单位通过事业收入等安排支出 74080.80 万元和部分县直机构通过挤列项目经费等方式安排支出 9154.74 万元；合同聘用人员经费实际支出超出预算 1217.83 万元，均通过挤列项目经费等支出安排。

（二）部分机构存在超编人员。2012 年底，该县人大常务委员会办公室、政协委员会办公室、公安局等 20 个机构行政人员超编 87 人，市政市容管理委员会、文化委员会和穆家峪镇人民政府等 29 个机构事业人员超编 278 人。

（三）公务用车存在编制外长期租用和借用情况。2012 年底，该县实际配备及使用车辆 2180 辆，包括长期租用车辆 17 辆、借用其他单位车辆 88 辆。

（四）向非本级预算单位拨付运转经费。2012 年，该县财政局向国税局、质量技术监督局、公安消防支队等非本级预算单位拨付日常运转经费 1879.21 万元。

## 三、审计调查发现问题的整改情况

对以上审计调查发现的问题，密云县政府高度重视，积

极采取措施进行整改。

一是健全机构和人员编制及经费管理，进一步健全机构编制与组织、人事和财政预算管理相互制约的管理机制，建立县编制办、财政局、人保局等部门共同合作机制，严禁预算单位超标准、超范围发放人员工资福利；合同聘用人员严格按照相关规定公开招录，预算单位其他自行雇用、聘用人员的经费财政一律不予负担。

二是严格公务用车配备和使用，组织清退编制外长期借用的车辆，规范租车审批流程和手续，并重新核定全县有关处级单位的公务用车编制，完善车辆管理数据库，实现车辆与编制相统一，杜绝超标准购车、租车、借用车辆的现象；严格控制公务用车成本，规范车辆运行费管理。

三是强化预算资金监管，不再向非本级预算单位拨付经费，正在制定相关管理办法。

## 审计署关于山西省清徐县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对山西省清徐县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 419 个（县级 391 个，乡镇级 28 个），其中行政机关 75 个、全额拨款事业单位 244 个、差额拨款事业单位 21 个、自收自支事业单位 79 个。上述机构人员编制共计 9006 人，其中行政编制 1111 人、事业编制 7863 人（包括财政补助事业编制 6629 人）、工勤编制 32 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 14250 人，其中行政人员 1090 人、事业人员 6732 人、工勤人员 48 人、12 类项目生 92 人、合同聘用人员 3553 人、离退休人员 2735 人。当年实际发生机构运转支出 81454.63 万元，其中人员经费支出 58996.46 万元、公用经费支出 22458.17 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超预算 830.38 万元，主要通过挤占公用经费、坐支非税收入等途径安排；公用经费实际支出超预算 518.73 万元，主要通过挤占项目支出、坐支非税收入等途径安排。

（二）工资及津补贴发放不规范。

1. 2012 年，该县安监局、信访局、法院、国土局等 10 个部门超范围、超标准发放津贴补贴共计 191.39 万元。

2. 2012 年，该县 10 个乡镇街道办领取 2011 年新农保经办人员工作补贴 10.52 元现金后，未按规定纳入乡镇财务

账册核算，而是直接发放给经办人员。

3. 自 2007 年以来，该县县城初级中学等 5 所学校有 7 人长期不上班，仍领取工资 35.77 万元。

（三）部分机构设置和管理不严格。

1. 截至 2012 年底，该县客运管理中心、投资促进局等事业单位仍未按照机构编制主管部门的要求进行撤销、合并。

2. 该县宏乐幼儿园和东湖街道办事处分别于 1997 年和 2004 年被列入县级机构管理，但至 2012 年底仍未得到上级机构编制部门批复认可。

（四）部分机构超编配备人员。截至 2012 年底，该县人大、政法委、物价局等超职数配备领导人员 5 名，全县 19 个机构行政人员超编 93 人，64 个机构事业人员超编 1056 人。

（五）公务用车配备超编制。该县 80 个单位核定的公务用车编制为 344 辆，截至 2012 年底实际使用车辆 761 辆，其中单位账面反映 645 辆、账外购置 9 辆、长期租借 107 辆。

（六）向非本级预算单位拨款。2012 年，该县财政向县劳务市场、客运管理中心等 33 个非本级预算单位拨款 6023.49 万元。

（七）其他方面问题。

1. 2005 年该县政府办公大楼未经山西省发展改革委批准即先行建设，2007 年按国家有关禁令停工，累计投入财政

资金 5015.95 万元，工程至今尚未完工。

2. 2011 年该县发展和改革局越权批复县检察院预防职务犯罪教育培训中心、县公安局业务技术用房、人武部办公楼等 3 个建设项目，涉及总投资共计 5100 万元。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，清徐县委、县政府高度重视，专门召开会议部署，制定了整改措施。

一是县纪检委、组织部、编制办、财政局、人力资源与社会保障局等部门联合开展了“严肃组织人事纪律加强工资管理”的全面整治工作，把违规发放津贴补贴作为专项治理的重要内容；县财政局出台了关于规范县直机关公务员津贴补贴实施方案，相关部门已经停发不规范的津补贴。县教育局对 5 所学校执行人事纪律不严格的相关人员，视具体情节分别做出了辞退或追缴、扣除相应多领取工资的处理意见，并对这些学校作了通报批评。

二是县编办制定了关于进一步清理规范事业单位的实施方案（草案），开始对事业单位进行全面清理。

三是进一步规范对公务用车管理，出台了公务用车维修管理办法、公务用车定点供油管理办法等规定。

## 审计署关于山西省文水县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9月，审计署对山西省文水县2012年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012年底，该县设有行政机关和事业单位共计345个（县级308个，乡镇级37个），其中行政机关59个、全额拨款事业单位249个、差额拨款事业单位10个、自收自支事业单位27个。上述机构人员编制共计11249人，其中行政编制1330人、事业编制9919人（包括财政补助事业编制9357人）。

审计调查表明，该县上述机构2012年底财政实际供养人员共计16435人，其中行政人员1314人、事业人员9913人、工勤人员154人、12类项目生132人、合同聘用人员1461人、离退休人员3461人。当年实际发生机构运转支出67088.01万元，其中人员经费支出50255.90万元、公用经费支出16832.11万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算933.52万元，主要通过挤占公用经费安排；公用经费实际支出超出预算1071.71万元，主要通过挤占项目支出安排。

(二) 机构设置和管理不规范。

1. 截至 2012 年底，该县 8 家行政机关仍未按照 2009 年有关机构改革文件规定进行合并。

2. 该县青少年业余体育运动学校等 4 家财政全额拨款事业单位长期未正常运转仍未按规定清理合并，2012 年财政安排其人员经费共计 271.23 万元。

3. 2010 年，该县未报经山西省政府批准，设立具体管理苍儿会辖区的县苍儿会办事处。

(三) 部分机构人员超编。截至 2012 年底，该县 37 个机构有行政人员超编 61 人；37 个机构事业人员超编 1507 人。

(四) 公务用车中存在长期租借车辆。2012 年，该县 57 家政府机关单位借（租）用单位员工、亲属和朋友车辆 151 辆，占全县实际使用公务车辆总数的 24%；7 家政府机关借用下属单位、监管单位和项目单位车辆 7 辆。

(五) 财政收支管理不严格。

1. 截至 2012 年底，该县存在财政预算缺口 15895.81 万元、因财力不足形成的人员经费历史欠账 31427 万元。

2. 截至 2012 年底，该县财政局及其他 2 家单位未及时将罚没收入等非税收入 1736.39 万元缴入国库。

3. 2012 年，该县所属 3 家单位坐支非税收入 87.04 万元。

4. 2009 年至 2012 年，该县财政局坐支探矿权、采矿权



价款共计 3014.86 万元。

(六) 其他方面问题。

1. 该县人民医院 1999 年向全院职工集资 180.8 万元，使用医院土地修建临街商铺。2000 年至 2012 年 11 月，收取租金收入 674.22 万元，其中向职工分红 607.75 万元。2012 年 11 月，医院已将集资款清退。

2. 文水县中学 1999 年向全校教职工集资 50.6 万元，利用学校土地建设门面房 500 平方米。1999 年至 2012 年，累计收取租赁费收入 326.43 万元，其中上交学校 15.69 万元、向职工分红 303.06 万元。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，文水县委、县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是县委、县政府出台了关于党政机关公务用车配备使用管理实施办法（试行）、加强县直机关单位财务管理的意见等，强化了各项管理。

二是审计调查涉及的 15 个单位制定了整改方案，逐项加以落实。截至 2013 年 11 月底，相关单位已将坐支的非税收入 45.03 万元上缴国库，将应缴未缴非税收入 1736.39 万元全部缴入国库。

## 审计署关于辽宁省法库县 2012 年机构运转

# 支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9月，审计署对辽宁省法库县2012年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012年底，该县设有行政机关和事业单位共计472个（县级338个，乡镇级134个），其中行政机关65个、全额拨款事业单位309个、差额拨款事业单位27个、自收自支事业单位71个。上述机构人员编制共计10923人，其中行政编制1649人、事业编制9252人（包括财政补助事业编制7568人）、工勤编制22人。

审计调查表明，该县上述机构2012年底财政实际供养人员共计16142人，其中行政人员1531人、事业人员7212人、工勤人员27人，12类项目生95人，合同聘用人员2225人，离退休人员5052人。当年实际发生机构运转支出100586.99万元，其中人员经费支出64745.26万元、公用经费支出35841.73万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算2299.83万元，主要通过公用经费、坐支非税收入安排；公用经费实际支出超出预

算 838.03 万元，主要通过其他来源、坐支非税收入安排。此外，该县财政局 2012 年未在预算中安排 2 家县级机关和 4 家县直全额拨款事业单位的运行经费，通过基础设施建设费等安排经费支出 2169.53 万元。

（二）机构设置不规范。2010 年 3 月，该县未经辽宁省沈阳市政府批准，设立正科级事业单位法库县东湖新城管理委员会。

（三）部分机构人员超编。截至 2012 年底，该县 92 家行政事业单位行政和事业人员共超编 861 人。

（四）公务用车配备、使用超编制。截至 2012 年底，该县 65 个行政单位核定车辆编制 367 辆，实有车辆 410 辆。

（五）向非本级预算单位拨款。2012 年，该县财政局向 9 家县直自收自支事业单位和 1 家企业拨付资金 4410.21 万元。

（六）其他方面的问题。

1. 该县所属 19 个乡镇 2012 年公务接待费支出总计 1314.87 万元，各单位此项支出均超过规定的公务接待费上限标准。

2. 该县经济开发区管理委员会截至 2013 年 6 月底累计向多家企业出借财政资金余额 13 548.21 万元，其中 279.65 万元借款由于企业停产等原因面临损失风险。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，法库县委、县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是对人员经费挤占公用经费的问题，已责成县编办理顺人员隶属关系，落实人员编制并将供养人员经费纳入预算。对公用经费挤占项目经费的问题，已收缴 3 个单位挤占的项目资金 62.20 万元。对坐支非税收入问题，已出台《法库县非税收入管理办法》，加强非税收入的管理。

二是对未经上级人民政府批准设立事业单位的问题，法库县机构编制委员会办公室已向市编委上报《关于组建法库县东湖新城管理委员会的请示》。

三是将 43 辆超编车辆调剂使用 28 辆，报废 14 辆，拍卖 1 辆。

四是对公务接待费支出超预算问题，已出台《法库县“三公”经费管理制度》，进一步加强管理。

## 审计署关于辽宁省灯塔市 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对辽宁省灯塔市 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该市设有行政机关和事业单位共计 229 个（县级 179 个，乡镇级 50 个），其中行政机关 66 个、全额拨款事业单位 112 个、差额拨款事业单位 23 个、自收自支事业单位 28 个。上述机构人员编制共计 11247 人，其中行政编制 1832 人、事业编制 9229 人（包括财政补助事业编制 7352 人）、工勤编制 186 人。

审计调查表明，该市上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 14630 人，其中行政人员 1732 人、事业人员 6525 人、工勤人员 180 人、12 类项目生 43 人、合同聘用人员 1798 人、离退休人员 4352 人。当年该市实际发生机构运转支出 81250.60 万元，其中人员经费支出 52 157.06 万元、公用经费支出 29093.54 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该市财政供养人员经费实际支出超出预算 11.79 万元，主要通过挤占公用经费和项目支出安排；公用经费实际支出超出预算 43.32 万元，主要通过挤占项目支出和坐支非税收入安排。

（二）工资及津补贴发放不规范。2012 年，该市在统一的工资政策之外，向行政和事业单位人员发放奖金补贴 852.91 万元；向各乡镇自收自支事业编制人员拨付经费 326.51 万元；向灯塔宾馆（1995 年停业至今）在编不在岗的 40 人累计发放工资等 99.91 万元。

(三) 财政收支管理不规范。2012年, 该市财政局向29家单位违规返还罚没收入3686.10万元用于办案经费等支出; 向40家单位返还手续费1244.15万元用于补充办公经费; 向7个非本级预算单位安排机构运转经费969.22万元; 该市1家单位在公用经费中支出运动服装等费用32.07万元; 5家单位以白条等不合规发票报销支出97.31万元。

(四) 部分机构人员超编。截至2012年底, 该市11个机构行政人员超编55人, 25个机构事业人员超编256人, 8个机构工勤人员超编63人。

(五) 公务用车配备超编制。截至2012年底, 该市24个党政机关超编制配备公务用车150辆, 10个党政机关超标配备公务用车14辆。2012年, 该市2家医院未经政府采购程序购置3辆轿车等, 其中2辆是以个人名义购置的。

(六) 其他方面问题。

1. 该市2012年批复本级预算单位的年初预算中, 对基本支出中的公用经费未细化到类别, 项目支出中的公用经费未细化到项目。

2. 该市本级预算单位公务接待费实际支出4070.28万元, 超出规定的公务接待费上限标准3965.99万元。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题, 灯塔市委、市政府高度重视, 积极采取措施进行整改。

一是对人员经费支出不合规问题，责成相关单位调整会计账目；对超范围发放奖励补贴问题，责成相关单位进一步清理规范；对返还罚没收入等用于补充办公经费问题，要求相关单位严格执行“收支两条线”，将全部收支纳入预算管理；对坐支非税收入问题，责成相关单位收缴入库；对会计核算不规范问题，责成相关单位进一步加强财务管理；对向非本级预算单位安排运转经费问题，责成财政部门今后严格按预算法规定的开支范围执行。

二是对超编制超标准配置公务用车问题，责成相关部门结合公务用车改革进行清理整顿；对人员超编问题，责成相关部门进一步加强人员编制管理。

三是对部门预算安排不细化问题，责成财政部门在安排预算时进行改进；对公务接待费超出规定标准问题，将制定相关政策和标准，并在下一个预算年度按上年基数压缩 5%。

## 审计署关于吉林省农安县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对吉林省农安县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 595 个（县级 280 个，乡镇级 315 个），其中行政机关 72 个、全额拨款事业单位 484 个、差额拨款事业单位 9 个、自收自支事业单位 30 个。上述机构人员编制共计 22612 人，其中行政编制 2374 人、事业编制 17523 人（包括财政补助事业编制 16478 人）、工勤编制 2715 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 36523 人，其中行政人员 2275 人、事业人员 18403 人、工勤人员 2702 人、12 类项目生 410 人、合同聘用人员 3074 人、离退休人员 9659 人。当年实际发生机构运转支出 187600.76 万元，其中人员经费支出 124927.58 万元、公用经费支出 62673.18 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 6478.04 万元，主要通过挤占公用经费和项目支出安排；公用经费实际支出超出预算 2001.88 万元，主要通过挤占项目支出和坐支非税收入安排。

（二）部分机构超编配备领导和人员。2012 年，该县 52 个机构行政人员超编 114 人，21 个机构事业人员超编 3095 人，合隆镇政府等 7 家单位超编配置领导共 7 人。



(三)公务用车配备超编制。2012年,该县各部门公务用车编制516台,实际使用车辆893台。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题,农安县政府高度重视,积极采取措施进行整改。

一是对人员经费占用项目经费的单位,要求立即清理归还原渠道;要求财政部门在合理安排年度财政资金的同时考虑适当提高各单位公用经费标准,并对非税收入执收执罚单位领用收费、罚没票据严格管理,确保收支两条线。

二是要求各部门、单位要逐步清理在岗不在编人员,据实分期分批减员,部分历史遗留的本单位无法解决的事业岗位在岗不在编人员随着事业单位改革自然减员;要求各相关单位对合同聘用人员重新评估,对不必要的人员聘用期结束即行清退,确有必要聘用的专业人员应报请组织人事部门备案;要求各行政单位对混岗使用人员进行清理;建议由县委责成县委组织部对合隆镇人民政府等7家单位超编领导人员进行调剂。

三是要求各单位自行核查公务用车问题,将自查结果上报国有资产管理部门,将借用车辆返还原单位,超编车辆重新评估后统一拍卖。

## 审计署关于吉林省敦化市2012年机构运转

# 支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9月，审计署对吉林省敦化市2012年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012年底，该市设有行政机关和事业单位共计333个（县级251个，乡镇级82个），其中行政机关76个、全额拨款事业单位216个、差额拨款事业单位29个、自收自支事业单位12个。上述机构人员编制共计14179人，其中行政编制2191人、事业编制11803人（包括财政补助事业编制11643人）、工勤编制185人。

审计调查表明，该市上述机构2012年底财政实际供养人员共计19731人，其中行政人员2158人、事业人员10201人、工勤人员98人、12类项目生6人、合同聘用人员1783人、离退休人员5485人。当年实际发生机构运转支出113814万元，其中人员经费支出87521万元、公用经费支出26293万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012年，该市财政供养人员经费实际支出超出预算12133万元，主要通过单位自筹、挤占项目经费等解决；公用经费实际支出超出预

算 13971 万元，主要通过上级主管部门拨付资金等解决。

（二）部分机构超编制配备领导和人员。2012 年底，该市 26 个机构行政人员超编 117 人，15 个机构事业人员超编 138 人；83 个行政单位科级以上领导职数应配备 69 人，实际配备 75 人，其中有 6 家单位超职数配备领导成员 6 人。

（三）公务用车存在超标准配备和长期租借用车问题。截至 2012 年底，该市 45 家部门和单位共有 69 辆车超标准，31 家部门和单位长期租用或借用车辆 97 辆。

（四）其他方面问题。

1. 2012 年，该市财政总决算虚列支出 1982.46 万元；土地出让金 4520.4 万元未按规定纳入预算管理，直接用于拆迁和土地整理支出。

2. 该市林业局挪用贷款 1 亿元，出借给敦化经济开发区管理委员会用于开发区建设。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，敦化市政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是将根据地方财力情况，逐步提高人员经费和公用经费预算保障水平，杜绝超预算支出现象。

二是将在今后的编制管理工作中，严格依照《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》，在空编单位需要用人时，首先从超编单位进行调剂。

三是开展公务用车清理检查工作，超标准配车均已封存，待吉林省制定具体实施方案后依据执行；将长期借用、租用车辆一律退回。

四是对财政总决算结余不真实问题，该市已将由预算外专户暂存的 393.06 万元调入国库；对土地出让金坐支问题，该市已从 2013 年 7 月份起对土地出让金实行总价款全额缴库；对挪用贷款问题，该市将由开发区管委会依照协议及合同履行还本付息义务。

## 审计署关于黑龙江省木兰县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对黑龙江省木兰县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 325 个（县级 276 个，乡镇级 49 个），其中行政机关 82 个、全额拨款事业单位 174 个、差额拨款事业单位 21 个、自收自支事业单位 48 个。上述机构人员编制共计 7621 人，其中行政编制 1176 人、事业编制 6358 人（包括财政补助事业编制 5243 人）、工勤编制 87 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 12214 人，其中行政人员 1248 人、事业人员 6012 人、工勤人员 44 人、12 类项目生 37 人、合同聘用人员 1454 人、离退休人员 3419 人。当年实际发生机构运转支出 49077.37 万元，其中人员经费支出 34336.09 万元、公用经费支出 14741.28 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费支出不规范。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 3700.45 万元，主要通过项目经费支出和其他来源安排；公用经费实际支出超出预算 2729.47 万元，主要通过其他来源和坐支非税收入安排。

（二）部分机构人员超编。截至 2012 年底，该县 23 个机构行政人员超编 162 人，30 个机构事业人员超编 1564 人。

（三）公务用车配备超编制、超标准。截至 2012 年底，该县实际使用公务用车 324 辆，其中长期借用、租用和未经省级车辆编制部门审批购置公务用车等编制外车辆 128 辆。该县购置的 18 台公务用车未入账，涉及资金 229.65 万元。该县 18 个部门的 28 台公务用车超过公务用车配备标准，超标金额合计 194.47 万元，购车单价最高 64 万元。

（四）其他方面问题。2012 年，该县 69 个部门业务招待费支出超过规定的公务接待费上限标准 649.74 万元，其中 12 个部门超标 10 倍以上。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，木兰县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是责成相关部门对通过其他渠道解决机构运转经费问题限期整改，出台《木兰县专项资金管理办法（试行）》，进一步细化预算管理和加强专项资金管理。

二是对全县党政机关和事业单位强化人事管理，严格控制增加人员，截至 2013 年底，通过清退、调剂等方式，超编问题已全部解决。

三是组织成立县清理超编、超标车辆领导小组，对问题单位的超编、超标车辆进行清理，截至 2013 年底，已清理收缴拍卖超编、超标车辆 23 台，长期借用、租用的 78 台车辆已全部归还。

四是要求今后严格控制“三公”经费支出，对全县行政、事业单位预算进行公开，杜绝业务招待费超标准现象。

## 审计署关于黑龙江省兰西县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对黑龙江省兰西县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 338 个（县级 292 个，乡镇级 46 个），其中行政机关 102 个、全额拨款事业单位 181 个、差额拨款事业单位 21 个、自收自支事业单位 34 个。上述机构人员编制共计 10124 人，其中行政编制 1501 人、事业编制 8548 人（包括财政补助事业编制 7499 人）、工勤编制 75 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 15654 人，其中行政人员 1747 人、事业人员 6853 人、工勤人员 74 人、12 类项目生 458 人、合同聘用人员 1730 人、离退休人员 4792 人。当年实际发生机构运转支出 65417.7 万元，其中人员经费支出 44368.94 万元、公用经费支出 21048.76 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 4262.43 万元，主要通过项目经费支出和其他来源安排；公用经费实际支出超出预算 3098.55 万元，主要通过单位自筹资金安排。

（二）部分机构人员超编。截至 2012 年底，该县 32 个机构行政人员超编 347 人，57 个机构事业人员超编 814 人。

（三）公务用车配备超编制、超标准。截至 2012 年底，该县实际使用公务用车 377 辆，其中长期借用、租用和未经

省级车辆编制部门审批购置公务用车等编制外车辆 155 辆。该县 24 个部门 38 台公务用车超过公务用车配置标准，超标金额合计 62.08 万元，购车单价最高 49 万元。

（四）其他方面问题。2012 年，该县 31 个部门业务招待费支出超过规定的公务接待费上限标准 715.79 万元，其中 6 个部门超标在 10 倍以上。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，兰西县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是要求存在通过其他来源安排超预算支出问题的部门进行认真整改，清退超编制自行聘用人员，对确有工作需要应予保留人员及确属财政供养人员纳入预算管理。

二是在部分人员超编单位和人员缺编单位之间进行余缺调剂，对长期离岗人员进行清退，鼓励符合相关规定的党政机关干部提前退休等措施积极消化超编人员，部分人员超编制问题已解决。

三是责成县清理公务用车领导小组进行核实整改，截至 2013 年底，超标准配备的 38 台公务用车已经拍卖，长期借用租用的 60 台车辆已全部退还，对未经省级车辆编制部门审批的公务用车，申请补办编控手续。

四是今后将通过严格控制接待标准和接待规格，压缩公务接待费用支出，规范公务接待管理，解决公务费用过高问



题。

## 审计署关于江苏省东海县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对江苏省东海县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 585 个（县级 304 个，乡镇级 281 个），其中行政机关 73 个、全额拨款事业单位 318 个、差额拨款事业单位 85 个、自收自支事业单位 109 个。上述机构人员编制共计 21103 人，其中行政编制 2388 人、事业编制 18508 人（包括财政补助事业编制 15274 人）、工勤编制 207 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 26340 人，其中行政人员 2692 人、事业人员 14285 人、工勤人员 105 人、12 类项目生 367 人、合同聘用人员 4682 人、离退休人员 4209 人。当年实际发生机构运转支出 219187.25 万元，其中人员经费支出 126516.61 万元、公用经费支出 92670.64 万元。

### 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算28504.56万元，主要通过挤占项目支出和其他来源安排；公用经费实际支出超出预算69898.15万元，主要通过挤占项目支出和其他来源安排。

（二）部分机构超编制配备领导和人员。2012年底，该县44个机构行政人员超编506人，94个机构事业人员超编1524人；该县核定县管领导职数185名，实际配备250名，超职数配备65名。

（三）公务用车配备超编制。截至2012年底，该县核定编制车辆718辆，实际使用公务用车912辆，其中长期借用、租用等编制外车辆139辆。

（四）该县82家单位未按账面实际发生数编报部门决算，而是根据部门预算和财政局下达的控制数编制部门决算，导致单位决算报表数与账面实际发生数不符。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，东海县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是县政府下发有关文件，要求加强预算管理，在预算追加的原则、程序、执行等方面作出了详细规定。

二是对公务用车超编、人员超编和超职数配备领导干部等问题，提出今后严格按照相关制度执行。

三是对于决算报表数与账面实际发生数不符的问题，要

求对预算单位加强监督管理，明确责任，完整、真实、准确地编制决算报表。

## 审计署关于江苏省泰兴市 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对江苏省泰兴市 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该市设有行政机关和事业单位共计 595 个（县级 488 个，乡镇级 107 个），其中行政机关 78 个、全额拨款事业单位 381 个、差额拨款事业单位 53 个、自收自支事业单位 83 个。上述机构人员编制共计 20264 人，其中行政编制 2992 人、事业编制 17051 人（包括财政补助事业编制 16077 人）、工勤编制 221 人。

审计调查表明，该市上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 34408 人，其中行政人员 2834 人、事业人员 16333 人、工勤人员 117 人、12 类项目生 311 人、合同聘用人员 4581 人、离退休人员 10232 人。当年实际发生机构运转支出 256613.01 万元，其中人员经费支出 181109.01 万元、公用经费支出 75504 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

(一) 人员经费和公用经费超预算支出。2012年, 该市财政供养人员经费和公用经费实际支出分别超出预算44009.1万元、54947.49万元, 主要是通过挤列项目经费或用事业收入等自筹经费安排的。

(二) 部分机构人员超编。2012年底, 该市11个机构行政人员超编70人, 8个机构实有领导人数共超核定编制数8人。

(三) 公务用车配备超编制。2012年底, 该市核定车辆编制722辆, 实际配备使用859辆, 其中长期租借39辆。

(四) 其他方面问题。

1. 2012年, 该市环境保护局安排下属单位承担局机关职工体检费用5.8万元; 为完成年度指标, 民防局向企业和个人借款缴纳人防费后归还, 造成虚增财政收支各1000万元。

2. 至2013年7月底, 该市财政局有25个财政专户未及时清理; 非税资金财政专户43445.96万元应收款长期挂账。

## 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题, 泰兴市政府高度重视, 采取措施积极整改。

一是进一步细化部门预算编制, 深化国库集中收付制度改革, 加强部门预算执行过程中的监督检查, 确保按照预算

规定用途使用资金。

二是健全人员编制和经费管理，由市纪委牵头，对全市机关事业单位超编人员进行专项清理，责成有关部门根据实际情况合理调配领导干部，及时消化超编人员。

三是严格公务用车配备和使用，要求纪检、监察等部门进一步加强公务用车治理，强化对编制外车辆使用情况的监督检查。

四是加强财政收支管理，如实反映财政收支情况，及时清理财政专户，对长期挂账的应收款尽快结算清收。

## 审计署关于浙江省桐庐县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对浙江省桐庐县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 309 个（县级 289 个，乡镇级 20 个），其中行政机关 82 个、全额拨款事业单位 201 个、差额拨款事业单位 23 个、自收自支事业单位 3 个。上述机构人员编制共计 9760 人，其中行政编制 2088 人、事业编制 7577 人（全部为财政补助事业编制）。

工勤编制 95 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 17557 人，其中行政人员 2034 人、事业人员 6552 人、工勤人员 160 人、12 类项目生 123 人、合同聘用人员 3817 人、离退休人员 4871 人。当年实际发生机构运转支出 183237.14 万元，其中人员经费支出 141970.60 万元、公用经费支出 41266.54 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县全额拨款一级预算单位人员经费和公用经费实际支出分别超出预算 6664.94 万元、8789.29 万元，各乡镇（街道）机构运转实际支出超出预算 3937.03 万元。上述超预算支出主要是通过挤列项目经费和用其他收入等安排的。

（二）部分机构人员超编。2012 年底，该县 8 个机构行政人员超编 16 人，5 个机构事业人员超编 18 人。

（三）公务用车配备超编制。2012 年底，该县 51 个部门实际配备和使用车辆超编 163 辆，另 65 家无核定车辆编制的预算单位实际使用车辆 193 辆。

（四）其他方面问题。2012 年，该县“三公经费”支出比 2011 年上升 6.9%，其中公务接待费增长 19.82%；部分单位未在规定科目中核算招待费，不能如实反映公务接待费规模。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，桐庐县政府高度重视，采取措施积极整改。

一是加强和完善会议费、出国费、培训费、差旅费等管理制度和审批控制，强化出国经费预算约束，2013年前11个月该县“三公经费”同比下降11.94%。制定乡镇财政国库集中支付改革意见，进一步规范乡镇财政资金支出行为。

二是研究制定机关事业单位、乡镇（街道）等编外用工和临时聘用人员的相关管理办法，逐步清理编外用工人员，全部核销各单位原编外用工指标，重新核定指标控制数。

三是实施公务用车制度改革，已完成县公车服务公司组建、车贴发放、涉改车辆上缴拍卖、驾驶员安置、非参公事业单位车辆核编等工作，开展了公务用车统一标识，GPS卫星定位系统安装和县属国有企业车辆核编等工作。

四是开展全县行政事业单位会计培训，进一步规范全县各级行政事业单位财会工作。

## 审计署关于福建省闽侯县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9月，审计署对福建省闽侯县2012年机构运转支出情况进行

了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 306 个（县级 190 个，乡镇级 116 个），其中行政机关 89 个、全额拨款事业单位 157 个、差额拨款事业单位 23 个、自收自支事业单位 37 个。上述机构人员编制共计 11286 人，其中行政编制 1690 人、事业编制 9447 人（含财政补助事业编制 9085 人）、工勤编制 149 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 18598 人，其中行政人员 1563 人、事业人员 7630 人、工勤人员 141 人、12 类项目生 22 人、合同聘用人员 4275 人、离退休人员 4967 人。当年实际发生机构运转支出 156398.3 万元，其中人员经费支出 111622 万元、公用经费支出 44776.04 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费和公用经费实际支出分别超出预算 8132.51 万元、6143.95 万元，主要是通过挤占项目经费和用自筹经费等安排的。

（二）部分机构人员超编。2012 年底，该县 16 个机构行政人员超编 40 人，14 个机构事业人员超编 75 人。

（三）公务用车配备超编制。2012 年底，该县核定车



辆编制共 471 辆，实际配备使用 747 辆，其中长期租借车辆 54 辆。

（四）向非本级预算单位拨付运转经费。2012 年，该县向 27 个自收自支或企业化管理的事业单位安排人员经费 1046.53 万元、公用经费 1253.55 万元。

（五）其他方面问题。2012 年，该县国有资产处置收入滞留在预算外财政专户，造成少计收入 1.57 亿元；县机关事务管理中心财务管理和核算不规范，无法确定各单位 2012 年末滚存结余 2982.79 万元来自于公用经费还是项目经费。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，闽侯县政府高度重视，采取措施积极整改。

一是对部分机构运转支出超预算和资金来源、投向不规范等问题，将严格执行预算管理制度，加强预算单位支出管理，不再安排非财政保障机构的运转经费。

二是对人员超编和超编制配备公务用车问题，将进一步加强人员编制和车辆编制管理，及时清理在岗不在编人员，以及长期租用和借用的车辆。

三是对少计收入和财务管理不规范等问题，已分批将款项全部缴入国库，相关部门建立了独立的账套核算财政财务收支，现已清理完毕相关账务。

# 审计署关于福建省霞浦县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对福建省霞浦县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 191 个（县级 177 个，乡镇级 14 个），其中行政机关 76 个、全额拨款事业单位 84 个、差额拨款事业单位 22 个、自收自支事业单位 9 个。上述机构人员编制共计 8996 人，其中行政编制 1481 人、事业编制 7401 人（包括财政补助事业编制 7282 人）、工勤编制 114 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 19686 人，其中行政人员 1366 人、事业人员 7516 人、工勤人员 178 人、12 类项目生 20 人、合同聘用人员 7719 人、离退休人员 2887 人。当年实际发生机构运转支出 90277.77 万元，其中人员经费支出 60074.73 万元、公用经费支出 30203.04 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费和公用经费实际支出分别超出预算

7192.78 万元、10776.05 万元，主要通过挤占项目经费、坐支非税收入以及用其他收入等安排。

（二）部分机构人员超编。2012 年底，该县 37 个机构行政人员超编 104 人，59 个机构事业人员超编 1096 人，21 个机构工勤人员超编 72 人。此外，该县还超职数配备科级干部 6 人。

（三）公务用车配备超编制。截至 2012 年底，该县核定车辆编制 289 辆，实际使用 327 辆。

（四）向非本级预算单位拨付运转经费。2012 年，该县向 9 个自收自支或企业化管理的事业单位安排人员经费 1076.28 万元、公用经费 386.47 万元。

（五）其他方面问题。2012 年，该县人为调节收入进度，少计非税收入 1.22 亿元；未及时将以前年度财政专户净结余 0.61 亿元上缴国库。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，霞浦县政府高度重视，采取措施积极整改。

一是对机构运转经费超预算的问题，将进一步细化部门预算编制，加强部门预算执行过程中的监督检查，确保按规定用途使用资金。

二是对超职数配备干部的问题，已免去 6 名科级领导职务。

三是对超编制配备公务用车的问题，上级政府根据工作

需要，将该县一般公务用车和执法车编制数重新核定为 505 辆。

四是对以前年度净结余未上缴国库的问题，已将净结余 0.61 亿元调入公共财政预算。

## 审计署关于江西省安义县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对江西省安义县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 348 个（县级 278 个，乡镇级 70 个），其中行政机关 64 个、全额拨款事业单位 241 个、差额拨款事业单位 2 个、自收自支事业单位 41 个。上述机构人员编制共计 6899 人，其中行政编制 1038 人、事业编制 5712 人（包括财政补助事业编制 4858 人）、工勤编制 149 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 8466 人，其中行政人员 939 人、事业人员 4032 人、工勤人员 195 人、12 类项目生 47 人、合同聘用人员 1229 人、离退休人员 2024 人。当年实际发生机构运转支出

41777.03 万元，其中人员经费支出 27133.76 万元、公用经费支出 14643.27 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费和公用经费实际支出分别超出预算 3945.47 万元、4308.28 万元，主要是通过挤占项目经费、坐支非税收入等安排的。

（二）部分机构人员超编，有的行政编制与事业编制混用。2012 年底，该县 16 个机构行政人员超编 53 人，11 个机构事业人员超编 59 人，5 个行政单位核定事业编制 16 个。

（三）公务用车配备超编制。2012 年底，该县 21 个部门实际配备和使用车辆超编 82 辆，16 个部门长期租借车辆 27 辆，另有 5 个部门 14 辆公务用车未在账面反映。

（四）其他方面问题。2012 年，该县预算编制未制定定额标准，也未建立预算项目库；县财政局未经本级人大审批，追加部门预算 3.84 亿元；将行政事业性收费收入 1.23 亿元返还给相关执收部门。

## 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，安义县政府高度重视，召开专题会议部署整改。

一是完善部门预算编制体系，适当扩大部门预算编制范围，将非税收入、上年结转结余等足额编入部门预算。

二是责成各单位严格执行公车管理规定，开展公车专项治理，对超编车辆尽快处置、收缴，并及时退还借用、租用的车辆。

三是研究出台了县本级行政事业单位预算定额管理标准，开展各预算单位财务人员培训工作，全面清理往来资金。

## 审计署关于江西省都昌县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对江西省都昌县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 673 个（县级 364 个，乡镇级 309 个），其中行政机关 75 个、全额拨款事业单位 521 个、差额拨款事业单位 14 个、自收自支事业单位 63 个。上述机构人员编制共计 12661 人，其中行政编制 1809 人、事业编制 10793 人（包括财政补助事业编制 10556 人）、工勤编制 59 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 19356 人，其中行政人员 1926 人、事业人员 10649 人、工勤人员 106 人、12 类项目生 101 人、合同聘用人员

2995人、离退休人员3579人。当年实际发生机构运转支出91245.02万元，其中人员经费支出62224.63万元、公用经费支出29020.39万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

(一) 人员经费和公用经费超预算支出。2012年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算10406.69万元，超出部分在公用经费中列支3390.8万元，在项目支出中列支555.53万元，坐支非税收入6460.36万元；公用经费实际支出超出预算7210.06万元，超出部分在项目支出中列支2371.79万元，坐支非税收入4838.27万元。

(二) 部分机构人员超编。2012年底，该县35个机构行政人员超编365人，97个机构事业人员超编1386人。

(三) 超编制配备公务用车。2012年底，该县42个部门超编制配备和使用车辆71辆，6个单位长期借租车辆8辆，还有8个部门的10辆公务用车未在账面反映。

此外，2012年，该县财政局少计非税收入5245.14万元；违反规定向执收部门和有关单位返还非税收入13619.11万元。

## 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，都昌县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是成立由人事、监察、编制、财政等部门组成的清理

财政供养人员工作组，对全县所有预算单位进行清查。

二是召开专门会议，要求各单位编制综合预算，将各项收入纳入部门预算管理，组织各单位财务人员学习预算及非税收入管理相关法规制度。

三是制定《关于进一步规范“三公”经费管理的实施细则》，严格落实中央八项规定，坚持勤俭办事业，对公务用车从购置、使用、维修、处置作出明确规定，坚决杜绝违规用车。

## 审计署关于山东省平阴县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对山东省平阴县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 331 个（县级 281 个，乡镇级 50 个），其中行政机关 50 个、全额拨款事业单位 210 个、差额拨款事业单位 22 个、自收自支事业单位 49 个。上述机构人员编制共计 8151 人，其中行政编制 1371 人、事业编制 6664 人（包括财政补助事业编制 5842 人）、工勤编制 116 人。



审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 13622 人，其中行政人员 1238 人、事业人员 7955 人、工勤人员 99 人、12 类项目生 36 人、合同聘用人员 1176 人、离退休人员 3118 人。当年实际发生机构运转支出 87557.76 万元，其中人员经费支出 57460.71 万元、公用经费支出 30097.05 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 164.14 万元，超出部分在公用经费中列支；公用经费实际支出超出预算 790.49 万元，超出部分在项目经费中列支 770.49 万元，坐支应上缴的非税收入 20 万元。

（二）部分机构领导和人员超编。2012 年底，该县 5 个机构行政人员超编 58 人；13 个机构工勤人员超编 31 人；2 个单位超职数配备领导干部 4 人。

（三）公务用车配备超编制。2012 年底，该县核定车辆编制共 648 辆，实际使用 675 辆，包括长期租借或出借车辆 23 辆、未在账面反映 5 辆。超标准配备 30 辆。

（四）向非预算单位拨付运转经费。2012 年，该县财政局为 2 家自收自支事业或企业化管理单位安排机构运转经费 611.75 万元。

（五）其他方面问题。

1.该县 4 个部门单位人员经费和公用经费预算追加比例高达年初预算的 52.17%。

2.全县机关事业单位基本养老保险费中，应由个人承担的 2%部分养老金由所在单位缴纳。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，平阴县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是对相关账目进行调整，坐支的 20 万元非税收入已上缴财政，县政府决定自 2014 年起停止对自收自支、企业化管理单位安排机构运转经费。

二是已分流 46 名行政岗位编外人员。

三是对超编车辆由县公务用车治理领导小组办公室集中调剂到需要更换车辆的单位使用；对长期借用、租用或出借其他单位的公务用车已全部清退或收回；账外购置的车辆已入账。

## 审计署关于山东省荣成市 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对山东省荣成市 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012 年底，该市设有行政机关和事业单位共计 690 个（县级 558 个，乡镇级 132 个），其中行政机关 125 个、全额拨款事业单位 469 个、差额拨款事业单位 70 个、自收自支事业单位 26 个。上述机构人员编制共计 15980 人，其中行政编制 2239 人、事业编制 13610 人（包括财政补助事业编制 12652 人）、工勤编制 131 人。

审计调查表明，该市上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 26897 人，其中行政人员 2318 人、事业人员 12305 人、工勤人员 85 人、12 类项目生 83 人、合同聘用人员 4206 人、离退休人员 7900 人。当年实际发生机构运转支出 183431.86 万元，其中人员经费支出 124760.3 万元、公用经费支出 58671.56 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出，部分资金列支渠道不规范。2012 年，该市财政供养人员经费实际支出超出预算 1853.07 万元，超出部分在公用经费中列支 1283.44 万元，在项目经费中列支 569.63 万元；公用经费实际支出超出预算 5898.22 万元，超出部分在项目经费中列支 5827.84 万元，坐支非税收入 70.38 万元。

（二）部分机构人员超编。2012 年底，该市 28 个机构行政人员超编 337 人，还为 3 个履行行政职能的市政府派

出机构核定事业编制 279 人，存在行政人员挤占事业编制的现象。

（三）公务用车配备超编制、超标准。2012 年底，该市各预算单位核定车辆编制共 1537 辆，实际使用 1750 辆，包括长期租借车辆 85 辆。超标配备 5 辆。

（四）向非预算单位拨付运转经费。2012 年，该市财政为两家自收自支事业单位安排日常运转经费 426.2 万元。

（五）其他方面的问题。

1. 该市 2012 年财政决算多计财政收入 63962 万元、支出 133166 万元，少计年末结余 119834 万元。

2. 该市公安局等单位 2008 年至 2012 年违规向当地企业或下属单位收取费用 1135.74 万元用于运转支出。

3. 该市交通运输局 2012 年挪用专项资金 38 万元用于职工福利支出。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，荣成市政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是进一步细化部门预算编制，严格界定各项支出范围，并按规定的开支标准加强预算执行工作。市政府制定《关于加强镇区财政非税收入管理的通知》，从 2014 年起取消镇区预算外账户，将各项收入全额纳入预算。

二是对有编制外在岗人员问题，明确今后除中央及省级

机构另有规定外，该市不再实行干部到龄离岗待休政策，超编单位“只出不进”，每年自然减员空出的编制主要用于消化超编人员，使人员总数逐年回归到编制之内。

三是责令相关单位将租借车辆退回车辆所有人，将超标公务用车原地封存，并按照国有资产管理和使用的相关规定进行处置。

四是纠正违规收支行为，责令相关单位将违规收取的资金全额返还，限期收回挪用的专项资金，并按规定拨付项目单位。

## 审计署关于河南省中牟县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对河南省中牟县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 585 个（县级 470 个，乡镇级 115 个），其中行政机关 68 个、全额拨款事业单位 409 个、差额拨款事业单位 41 个、自收自支事业单位 67 个。上述机构人员编制共计 16849 人，其中行政编制 1883 人、事业编制 14821 人（包括财政补助事业编

制 13277 人)、工勤编制 145 人。

审计调查表明,该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 22882 人,其中行政人员 2385 人、事业人员 14528 人、工勤人员 212 人、12 类项目生 678 人、合同聘用人员 1906 人、离退休人员 3173 人。当年实际发生机构运转支出 153025.21 万元,其中人员经费支出 93697.94 万元、公用经费支出 59327.28 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

(一)人员经费和公用经费超预算支出,部分资金列支渠道不规范。2012 年,该县财政供养人员经费实际支出超出预算 1496.3 万元,公用经费实际支出超出预算 6853.34 万元,超出部分主要用事业收入、经营收入等弥补,还在项目经费中列支公用经费 286.39 万元。

(二)部分机构领导和人员超编。2012 年底,该县政府各部门和乡镇政府超职数配备领导干部 34 人。教育体育局和国土资源局还抽调 166 名下属事业单位人员到机关工作,分别占两部门实有在岗人数的 81.58%和 83.91%。

(三)公务用车配备超编制。2012 年底,该县核定车辆编制共 850 辆,实际使用 935 辆。

(四)向非本级预算单位拨付运转经费。2012 年,该县财政局、九龙镇政府等单位向县国家税务局等 10 家非本级预算单位拨付运转经费 1955.5 万元。

(五) 其他方面问题。

1.县委办公室等 3 家单位 2012 年在“办公费”、“差旅费”中列支企业奖励资金等 858.54 万元；

2.县国土资源局 2012 年以召开职工运动会名义，在职工福利费和工会经费中列支 45.58 万元给职工购置服装。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，中牟县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是结合事业单位改革，将行政机关中混用的事业人员全部退回原单位工作，督促到龄人员办理退休手续，严格控制机关事业单位进人数量，根据实际需求对编制进行科学调整，逐步消化超编人员。

二是召开专题会议，对部分单位违规收取费用的问题提出严肃批评，责令相关单位责任人做出深刻检查，杜绝此类问题发生，要求今后不再向非本级预算单位拨款。

三是责令有关单位调整账务，确保经费列支渠道规范、合规；县国土资源局职工补交全部服装款 45.58 万元。

## 审计署关于河南省息县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9

月，审计署对河南省息县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 539 个（县级 421 个，乡镇级 118 个），其中行政机关 68 个、全额拨款事业单位 386 个、差额拨款事业单位 42 个、自收自支事业单位 43 个。上述机构人员编制共计 15636 人，其中行政编制 1910 人、事业编制 13577 人（包括财政补助事业编制 12927 人）、工勤编制 149 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 22417 人，其中行政人员 1920 人、事业人员 14366 人、工勤人员 138 人、12 类项目生 426 人、合同聘用人员 1771 人、离退休人员 3796 人。当年实际发生机构运转支出 102406.02 万元，其中人员经费支出 57139.53 万元、公用经费支出 45266.49 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出，部分资金列支渠道不规范。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 6366.54 万元，超出部分在公用经费中列支 328.99 万元，在项目经费中列支 144.61 万元，通过其他渠道列支 5892.94 万元；公用经费实际支出超出预算 14017.37 万元，超出部分在项目经费中列支 1369.25 万元，坐支非税收入 46.38 万元，



通过其他渠道列支 12601.74 万元。

（二）部分机构领导和人员超编。截至 2012 年底，该县超职数配备县处级领导干部 1 人、乡科级领导干部 16 人。县教育体育局行政编制和事业编制混用，行政岗位人员挤占事业编制 37 人。

（三）公务用车配备超编制。2012 年底，该县各预算单位核定车辆编制共 418 辆，实际使用 487 辆，其中长期租借用车辆 52 辆。

（四）向非本级预算单位拨付运转经费。2012 年，该县向县地方税务局等 4 家不应由本级财政保障的单位安排经费 1325.66 万元。

（五）其他方面的问题。

1.该县临河乡政府 2012 年为完成考核任务，虚增财政收入 41 万元。

2.该县未经上级部门批准，自行撤销事业单位县外贸总公司，并将人员编制并入县商务局。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，息县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是从 2013 年第三季度起，对县公安局等单位人员、公用经费预算进行调整，加大公用经费保障，并责成公用经费来源不规范的单位及时整改。

二是对各部门和单位机构、编制、人员进行核查，确保人员与编制相对应，对超编单位一律不准新增人员。

三是完善公务用车编制管理，2013年在全县实有公务用车数量的基础上，压缩10%作为编制数；对超编车辆一律收缴，公开拍卖，已处置6辆；制定《关于进一步规范公务用车审批和备案程序的通知》，明确公务用车审批备案程序。

## 审计署关于湖南省长沙县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9月，审计署对湖南省长沙县2012年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012年底，该县设有行政机关和事业单位共计721个（县级565个，乡镇级156个），其中行政机关74个、全额拨款事业单位603个、差额拨款事业单位31个、自收自支事业单位13个。上述机构人员编制共计12806人，其中行政编制2243人、事业编制10409人（包括财政补助事业编制10309人）、工勤编制154人。

审计调查表明，该县上述机构2012年底财政实际供养人员共计22683人，其中行政人员2368人、事业人员8968

人、工勤人员 571 人、12 类项目生 407 人、合同聘用人员 4198 人、离退休人员 6171 人。当年实际发生机构运转支出 232422.91 万元，其中人员经费支出 163025.54 万元、公用经费支出 69397.37 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

(一) 人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县人员经费实际支出超出预算 26891.45 万元，其中违规发放津补贴 2122.56 万元，主要用事业收入和挤列其他经费支出安排；公用经费实际支出超出预算 28392.06 万元，主要用事业收入和挤列其他经费支出安排。

(二) 部分机构超编制配备领导和人员。2012 年底，该县超职数配备正科级干部 34 名、副科级干部 74 名；60 个机构事业人员超编 954 人。

(三) 公务用车配备超编制。2012 年，该县 24 个部门和单位实际配备及使用车辆超出编制数共计 64 辆，包括长期租赁和借用车辆 51 辆、账外购置 8 辆、账面超编 5 辆。

(四) 其他方面问题。

1. 该县共有 119 名人员未按规定通过相关考试或未进行公务员登记直接进入机关工作，占用行政编制。

2. 该县县委组织部在当年未安排出国费用预算的情况下，通过挤占其他经费列支出国费用 326.79 万元。

3. 该县未经上级审核，自行批准设立 5 个正科级事业单

位。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，长沙县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是着手完善优化预算编制，按政策规定和实际需求科学合理安排人员经费和公用经费，停发并取消了违规津补贴项目。

二是进一步明确编制工作纪律，要求人员超编单位在无空余编制之前一律不再进人，空编单位优先从超编单位选调符合条件的人员，清理规范各单位自行聘用编外工作人员，并开始建立该县机构编制实名制管理系统数据库；整合未经批准自行设立的事业单位，并按规定履行报批程序。

三是重新下达各单位公务用车编制数，对超编车辆逐步进行上交处理。

四是从严规范公务接待和出国工作，进一步加强费用支出监督管理，取消了2013年新加坡培训班和其他培训班，要求今后干部教育培训不再举办出国培训班。

## 审计署关于湖南省衡南县2012年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9

月，审计署对湖南省衡南县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 725 个（县级 416 个，乡镇级 309 个），其中行政机关 85 个、全额拨款事业单位 446 个、差额拨款事业单位 118 个、自收自支事业单位 76 个。上述机构人员编制共计 18658 人，其中行政编制 2378 人、事业编制 15825 人（包括财政补助事业编制 15821 人）、工勤编制 455 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 30232 人，其中行政人员 2485 人、事业人员 18144 人、工勤人员 846 人、12 类项目生 237 人、合同聘用人员 1420 人、离退休人员 7100 人。当年实际发生机构运转支出 121901.91 万元，其中人员经费支出 81166.62 万元、公用经费支出 40735.29 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 17134.81 万元，合同聘用人员经费实际支出超出预算 1783.32 万元，公用经费实际支出超出预算 14080.36 万元，均主要用事业收入和挤列其他经费支出安排。

（二）部分机构超编制配备领导和人员。2013 年 8 月底，

该县 16 家机构超职数配备领导干部 24 名；2012 年底，该县 94 个机构事业人员超编 2323 人，31 个机构工勤人员超编 391 人。此外，至 2012 年底，该县各单位在编不在岗领取薪酬人员共计 230 人（教师 162 人、行政事业单位 68 人），涉及金额 199.69 万元。

（三）公务用车配备超编制。2012 年底，该县一级预算单位核定车辆编制共 404 辆，实际配备及使用车辆 469 辆，包括长期租赁和借用的车辆 46 辆。

（四）其他方面问题。

1.该县 2012 年虚增财政收入 21585.28 万元，少计财政支出 8000 万元。

2.该县部分乡镇为完成新增税源指标，违规向企业支付协税支出 1649.20 万元。

3.该县未经上级批准，自行将县计生服务站、文化馆和退耕还林办公室升格为副科级单位。

### 三、 审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，衡南县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是截至 2013 年 12 月，衡南县人民政府制定出台了《关于进一步加强规范机构编制管理的通知》、《关于进一步加强全县机关事业单位人员工资管理的相关规定》、《衡南县关于调整在职教职工工资发放办法（试行）》，《衡南县财政

供养人员“吃空饷”问题处理意见》等一系列文件制度，已对相关在编不在岗人员进行处理，并追缴向其发放的薪酬 199.69 万元。

二是已消化减少国土资源管理局等 6 个单位的超职数领导干部 6 个，对于剩余超职数问题将在下一轮领导干部调整中解决。

## 审计署关于广东省增城市 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对广东省增城市 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该市设有行政机关和事业单位共计 285 个（县级 262 个，乡镇级 23 个），其中行政机关 65 个、全额拨款事业单位 181 个、差额拨款事业单位 13 个、自收自支事业单位 26 个。上述机构人员编制共计 19147 人，其中行政编制 3482 人、事业编制 15393 人、工勤编制 272 人。

审计调查表明，该市上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 31444 人，其中行政人员 3555 人、事业人员 12796 人、工勤人员 216 人、12 类项目生 346 人、合同聘用人员

8578人、离退休人员5953人。当年实际发生机构运转支出312831.80万元，其中人员经费支出257853.84万元、公用经费支出54977.96万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012年，该市财政供养人员经费实际支出超出预算8344.50万元，合同聘用人员经费实际支出超出预算8408.10万元，主要通过挤列公用经费和项目经费安排；公用经费实际支出超出预算6010.93万元，主要通过挤列项目经费安排。

（二）部分机构人员超编制。2012年底，全市12个机构事业人员超编87人。

（三）部分单位公务用车配备超编制。2012年底，有9家机构实际配备及使用公务用车超编制43辆，包括长期租借车辆18辆。

## 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，增城市政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是制定办法规范经费预算管理，结合实际合理修订公用经费定额标准，以逐步满足实际支出需求，提升财政保障能力。

二是加强对超编制人员的清理整顿，对财政补助事业人员超编制的机构，执行“挂账管理，只出不进”的用人制度，



逐步消化。

三是严格公务用车配备和使用，清理核查超编车辆，提请省政府小汽车定编办重新调整车辆编制，严禁违规购置编外车辆；逐步推行改革公务用车制度，取消一般公务用车，降低行政运行成本。

## 审计署关于广东省五华县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对广东省五华县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 552 个（县级 520 个，乡镇级 32 个），其中行政机关 64 个、全额拨款事业单位 358 个、差额拨款事业单位 62 个、自收自支事业单位 68 个。上述机构人员编制共 24216 人，其中行政编制 2466 人、事业编制 21492 人（包括财政补助事业编制 20827 人）、工勤编制 258 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 31844 人，其中行政人员 2424 人、事业人员 19260 人、工勤人员 297 人、12 类项目生 50 人、合同聘用人员 1120

人、离退休人员 8693 人。当年实际发生机构运转支出 169828.78 万元，其中人员经费支出 107387.20 万元、公用经费支出 62441.58 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

(一) 人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县人员经费实际支出超出预算 18664.23 万元，公用经费实际支出超出预算 33975.96 万元，均通过使用事业收入、坐支非税收入和挤列其他经费安排。

(二) 人员编制管理不规范，部分机构超编制配备领导和人员。2012 年底，该县未经上级批准，自行增加行政编制 87 名、核定事业编制 49 名；未及时撤销 2 家已实际停止运行的单位，导致其长期占用 15 名事业编制；超职数配备副职领导干部 23 名；17 家机构行政人员超编 141 人，19 家机构事业人员超编 755 人。此外，该县 22 所小学还缺编共计 2446 名。

(三) 公务用车管理不规范。2012 年底，该县 58 个机构实际使用公务用车 502 辆，其中包括账外购置车辆 1 辆、长期租借车辆 9 辆、以个人名义购买 2 辆。

## 三、审计调查发现问题的整改情况

对以上审计调查发现的问题，五华县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是对于机构编制所存在的问题，已根据相关部门文

件，重新进行了“三定”，清理混用、挤占编制，违规使用编制等问题。

二是对于机构运转支出方面所存在的问题，已责成财政部门加强对各单位预算资金使用情况的监督检查，确保规范使用，尤其对公车违规使用的问题，专门发文，对全县党政机关、企事业单位车辆使用情况进行了全面核实、清查，明确责任，严格执行。

## 审计署关于重庆市璧山县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对重庆市璧山县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 259 个（县级 244 个，乡镇级 15 个），其中行政机关 71 个、全额拨款事业单位 148 个、差额拨款事业单位 32 个、自收自支事业单位 8 个。上述机构人员编制共计 12241 人，其中行政编制 2180 人、事业编制 9912 人（包括财政补助事业编制 9759 人）、工勤编制 149 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养

人员共计 19933 人，其中行政人员 2049 人、事业人员 8893 人、工勤人员 139 人、12 类项目生 136 人、合同聘用人员 3100 人、离退休人员 5616 人。当年实际发生机构运转支出 144916.47 万元，其中人员经费支出 93810.33 万元、公用经费支出 51106.14 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

(一) 人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县人员经费实际支出超出预算 15150.83 万元，其中县国土资源和房屋管理局等 7 家机关事业单位以差旅费等名义变相发放津贴补贴 390.25 万元，主要用事业收入和挤列公用经费、项目经费等安排；公用经费实际支出超出预算 25120.41 万元，主要用事业收入和挤列项目经费安排。

(二) 部分机构超编制配备领导和人员。2013 年 8 月底，该县 27 个机构超职数配备领导干部 46 人；2012 年底，该县 34 家机构行政人员超编 151 人，44 家机构事业人员超编 279 人。

(三) 部分单位公务用车配备超编制。2012 年底，该县 10 家机构实际配备及使用车辆共 22 辆，超出核定车辆编制 14 辆。另有 14 家机构长期借用车辆 26 辆。

(四) 其他方面问题。2012 年，该县通过将超预算拨付资金 53989.70 万元转为预拨经费的方式，人为减少当年预算支出，以实现收支平衡。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，璧山县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是将在以后年度严格按照基本支出和项目支出编制预算，提高年初预算到位率，确保预算分配的公开、公平、公正。

二是制定《璧山县部分行政事业单位人员超编进行消化的建议意见》，严格执行机构编制政策规定，严禁行政事业单位超编进人，单位有余编的优先用于消化县内超编单位人员；严格用编管理，严把进人关口；在编制总量范围内，根据工作需要，对超编单位确需增加编制的，将重庆市编委核定给璧山县的预留编制适量分配到这些单位。

三是县委常委会专题研究制定了《超职数配备领导干部班子调整的工作方案》，根据空缺职位情况、人岗相适和班子配备的相关要求，已完成对超职数配备领导干部班子的“减员瘦身”工作。

四是县机关事务管理局已督促各超编单位将超编车辆进行了处置、各借用单位将借用车辆退还车辆产权单位。

审计署关于重庆市垫江县 2012 年机构运转

# 支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9月，审计署对重庆市垫江县2012年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012年底，该县设有行政机关和事业单位共计477个（县级352个，乡镇级125个），其中行政机关79个、全额拨款事业单位393个、差额拨款事业单位4个、自收自支事业单位1个。上述机构人员编制共计13975人，其中行政编制2322人、事业编制11488人、工勤编制165人。

审计调查表明，该县上述机构2012年底财政实际供养人员共计20972人，其中行政人员2414人、事业人员10466人、工勤人员140人、12类项目生140人、合同聘用人员2445人、离退休人员5367人。当年实际发生机构运转支出147823.21万元，其中人员经费支出99281.14万元、公用经费支出48542.07万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012年，该县人员经费实际支出超出预算13057.15万，公用经费实际支出超出预算26467.84万元，均通过使用事业收入、非税收入和挤列其他经费安排。

(二)部分机构超编制配备领导和人员。2013年8月底,该县23家单位超职数配置领导23人;2012年底,该县42家机构行政人员超编188人,16家单位事业人员超编51人。

(三)部分单位公务用车配备超编制、超标准。2012年,该县9家单位公务用车超出核定编制11辆,5家单位超标准购买公务用车;25家单位长期借用其他单位车辆36辆;10家单位在无购车资金预算安排的情况下挤占各类资金230.72万元购买公务用车。

(四)其他方面问题。

1.2012年,该县违规免征重庆长安汽车股份有限公司耕地占用税4599.72万元,向招商引资引入的企业返还土地出让收入及土地交易相关税费等18786.03万元。

2.截至2013年8月底,该县5个乡镇未经审批,自行设立了20个内设机构。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题,垫江县政府高度重视,积极采取措施进行整改。

一是制定有关办法加强预算支出管理,进一步规范支出来源渠道,要求将非税收入等及时足额上缴财政。

二是加强机构和人员编制管理,严格按照编制进人和配备领导职数,逐步消化超编人员和现有超职数领导干部;撤销自行设立的机构,确需成立的已按规定程序报批。

三是严格公务用车配备和使用，组织清理各单位车辆编制和实有车辆情况，责成超编制配备公务用车的 9 家单位采取措施消化，严禁借用其他单位车辆，从严控制部门预算申请购车资金，进一步加强对各单位公务用车采购的监督。

四是清理整顿自定财税扶持政策，今后新政策出台前要求充分论证可行性，细化量化政策目标，严格按照规定程序报批，禁止各部门、单位及乡镇擅自出台财税优惠政策。

## 审计署关于四川省双流县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对四川省双流县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 422 个（县级 374 个，乡镇级 48 个），其中行政机关 109 个、全额拨款事业单位 238 个、差额拨款事业单位 43 个、自收自支事业单位 32 个。上述机构人员编制共计 18030 人，其中行政编制 2805 人、事业编制 15010 人、工勤编制 215 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 38614 人，其中行政人员 3285 人、事业人员 13691



人、工勤人员 468 人、12 类项目生 4809 人、合同聘用人员 10216 人、离退休人员 6145 人。当年实际发生机构运转支出 363146.87 万元，其中人员经费支出 216582.21 万元、公用经费支出 146564.66 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员实际经费支出超出预算 8910 万元，合同聘用人员实际经费支出超出预算 5846.33 万元，均通过挤列公用经费和项目经费安排；公用经费实际支出超出预算 82444.03 万元，主要通过事业收入和挤列项目经费安排。

（二）部分机构超编配备领导和人员。2012 年底，该县相关单位超职数配置实职领导干部 37 名；49 个机构行政人员超编 599 人，29 个机构事业人员超编 189 人，26 个机构工勤人员超编 287 人。

（三）公务用车配备超编制。2012 年底，该县核定车辆编制为 2185 辆，实际配备及使用公务用车超编制 756 辆。此外，该县各单位还累计租借车辆 199 辆。

（四）其他方面问题。该县财政局未及时按照在职人员和车辆情况调整下达预算；部分预算单位在财政专项资金中列支不符合规定用途的支出 152.67 万元。

## 三、审计调查发现问题的整改情况

对以上审计调查发现的问题，双流县政府高度重视，积

极采取措施进行整改。

一是对预算编制管理中存在的问题，制定了《双流县财政预算管理办法》以及《双流县财政支出绩效考核考评办法》规范财政预算管理，全面提升预算管理科学化、精细化水平。

二是针对在项目经费中列支人员和公用支出以及专项资金列支不合规的问题，制定了《县本级基本支出预算管理办法》、《县本级项目支出管理办法》以及《机关事业单位临时聘用人员管理试行办法》，进一步明确了基本支出和项目支出的核算、使用管理以及规范了全县临时聘用人员的管

理。

三是对车辆管理的问题，从强化制度、严格标准、加强监督检查等方面加强公务用车管理，推动公务用车改革。

## 审计署关于四川省安县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对四川省安县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 399 个（县级 345 个，乡镇级 54 个），其中行政机关 66 个、全额

拨款事业单位 313 个、差额拨款事业单位 7 个、自收自支事业单位 13 个。上述机构人员编制共计 6985 人，其中行政编制 1457 人、事业编制 5416 人（包括财政补助事业编制 5370 人）、工勤编制 112 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 11724 人，其中行政人员 1432 人、事业人员 5773 人、工勤人员 145 人、12 类项目生 181 人、合同聘用人员 1442 人、离退休人员 2751 人。当年实际发生机构运转支出 77361.89 万元，其中人员经费支出 56765.73 万元、公用经费支出 20596.16 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 5256.78 万元，合同聘用人员经费实际支出超出预算 1540.2 万元，主要通过挤列其他经费安排；公用经费实际支出超出预算 9115.70 万元，主要通过坐支非税收入和挤列其他经费安排。

（二）部分机构超编制配备领导和人员。2012 年底，该县相关单位超职数配备副科级领导 5 人；26 个机构行政人员超编 87 人，32 个机构事业人员超编 624 人，12 个机构工勤人员超编 42 人。

（三）公务用车配备超编制。2012 年底，该县核定车辆编制共 562 辆，实际配备及使用 642 辆，包括长期租借 71

辆。

（四）向非预算单位拨付运转经费。2012年，该县财政局向7个自收自支事业单位安排人员经费和公用经费共350.52万元，占上述单位实际相关支出418.82万元的83.69%。

（五）其他方面问题。2012年，该县沸水镇政府将专项资金46万元用于不符合规定用途的支出，并在会议费中列支公务接待费10.12万元。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，安县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是对于超职数配备领导干部的问题，已免去4人职务。

二是对于坐支非税收入的问题，制定了《安县政府非税收入征收管理办法》，进一步完善了相关制度，相关乡镇已将非税收入缴入财政专户。

三是对于将专项资金用于不符合规定用途的问题，在审计期间已将专项资金归还原渠道。

四是对于在会议费中列支公务接待费的问题，已进行调账处理。

## 审计署关于四川省蓬安县2012年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9月，审计署对四川省蓬安县2012年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012年底，该县设有行政机关和事业单位共计527个（县级409个，乡镇级118个），其中行政机关89个、全额拨款事业单位387个、差额拨款事业单位46个、自收自支事业单位5个。上述机构人员编制共计11156人，其中行政编制1845人、事业编制9133人（包括财政补助事业编制9068人）、工勤编制178人。

审计调查表明，该县上述机构2012年底财政实际供养人员共计17628人，其中行政人员1724人、事业人员7886人、工勤人员465人、12类项目生233人、合同聘用人员1776人、离退休人员5544人。当年实际发生机构运转支出86052.48万元，其中人员经费支出60973.32万元、公用经费支出25079.16万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算5274.61万元，主要用事业收入安排；公用经费实际支出超出预算8753.71万元，主要通过挤占项目经费等安排。

（二）部分机构超编制配备领导和人员。截至2012年

底，该县行政人员超编 22 人，事业人员超编 106 人，工勤人员超编 303 人；有 3 家单位超职数配置实职领导 16 名。

（三）公务用车配备超编制。截至 2012 年底，该县核定的公务用车编制为 263 辆，实际配备及使用 377 辆，包括长期租借 24 辆。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，蓬安县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是规范人员经费和公用经费预算管理，组织对来源不合规的资金进行全面清理，加强对部门预算执行情况的监督检查。

二是着手清理、调整和规范机构编制，对领导职数超配的单位按“一正二副”重新进行了核定，县人力资源和社会保障局领导干部已减少 2 名。

三是严格公务用车配备和使用，组织清退编制外长期借用的车辆，采取鼓励使用公共交通工具和规范车辆修理、加油管理程序等措施，加强公务用车运行费用控制。

## 审计署关于贵州省玉屏侗族自治县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9

月，审计署对贵州省玉屏侗族自治县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 368 个（县级 295 个，乡镇级 73 个），其中行政机关 59 个、全额拨款事业单位 299 个、差额拨款事业单位 8 个、自收自支事业单位 2 个。上述机构人员编制共计 5927 人，其中行政编制 767 人、事业编制 4832 人（包括财政补助事业编制 4800 人）、工勤编制 328 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 7652 人，其中行政人员 1098 人、事业人员 3639 人、工勤人员 258 人、12 类项目生 117 人、合同聘用人员 1213 人、离退休人员 1327 人。当年实际发生机构运转支出 45006 万元，其中人员经费支出 29606 万元、公用经费支出 15400 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 464.86 万元，主要通过挤占公用经费等支出安排；公用经费实际支出超出预算 3179.04 万元，主要通过挤占项目支出及单位自筹等渠道安排。

（二）向非预算单位拨款。2012 年，该县共向税务、工

商等9家非本级预算单位拨付人员经费和业务经费等1577.38万元。

(三) 部分机构人员超编。2012年底, 该县有36家单位行政人员共计超编373人, 有11家单位事业人员共计超编224人, 有16家单位工勤人员共计超编60人。

(四) 公务用车配备超编制。截至2012年底, 该县核定车辆编制共306辆, 实际配备及使用车辆384辆, 包括长期借用的车辆4辆。

(五) 其他方面问题。

1. 该县财政局2012年以挂“暂存款”的方式虚列环境保护等支出28809万元;

2. 该县各预算单位2012年公务接待费支出4323.22万元、公务用车运行费支出1437.68万元, 分别较上年度增长41.18%、17.4%, 增长较快。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题, 玉屏侗族自治县人民政府高度重视, 积极采取措施进行整改。

一是纠正支出不合规问题, 规范人员经费预算管理, 将挂“暂存款”的资金根据项目进度拨付27712万元。

二是规范人员编制和公务用车配备管理, 严格控制财政供养人员数量, 组织对公务用车配备和使用情况进行了认真清理, 暂停新购公务用车。



三是加强公务接待及公务用车运行经费管理，健全了相关制度规定，压缩“三公经费”支出。

## 审计署关于云南省嵩明县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对云南省嵩明县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 236 个（县级 198 个，乡镇级 38 个），其中行政机关 46 个、全额拨款事业单位 171 个、差额拨款事业单位 6 个、自收自支事业单位 13 个。上述机构人员编制共计 6458 人，其中行政编制 1186 人、事业编制 5086 人（包括财政补助事业编制 4896 人）、工勤编制 186 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 9567 人，其中行政人员 1210 人、事业人员 4374 人、工勤人员 295 人、12 类项目生 395 人、合同聘用人员 1499 人、离退休人员 1794 人。当年实际发生机构运转支出 85369 万元，其中人员经费支出 58255 万元、公用经费支出 27114 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

(一) 部分机构运转支出超预算。2012年, 该县保障机构运转实际支出超出预算 21578.8 万元, 主要通过挤占项目经费等渠道安排。

(二) 向非预算单位拨款。2012年, 该县共向税务、质量技术监督等非本级预算单位补助基本支出 825.8 万元, 另有 6 个乡镇(园区)以“完成税收任务奖”的名义拨付税务部门经费 737.4 万元。

(三) 部分机构超编配备领导和人员。截至 2012 年底, 该县部分机构行政人员共计超编 104 人、事业人员共计超编 743 人, 工勤人员共计超编 109 人; 未按上级要求将农业局、林业局、畜牧兽医局和扶贫办合并组建农林局, 上述单位有 9 名正副职领导人员, 超出核定职数 4 名。

(四) 公务用车配备超编制。截至 2012 年底, 该县核定车辆编制共 458 辆, 实际配备和使用车辆 514 辆, 包括长期租借车辆 25 辆。

(五) 其他问题。

1. 该县 2012 年部门决算报表少反映各预算单位机构运转支出 15340.96 万元。

2. 该县 2 家单位自行改变项目资金支出用途 72.07 万元。

## 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题, 嵩明县政府高度重视, 积极采

取措施进行整改。

一是完善预算保障标准，细化项目支出预算，规范经费管理，相关单位已将挤占的项目经费归还原资金渠道。

二是加强人员编制和公务用车配备管理，相关单位已退还租用车辆。

此外，该县还通过加强对各预算单位预决算编制人员的业务培训，加大指导、监督和审核力度，进一步提高预算编制水平，确保决算数据真实、准确。

## 审计署关于云南省富民县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对云南省富民县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 227 个（县级 181 个，乡镇级 46 个），其中行政机关 59 个、全额拨款事业单位 161 个、差额拨款事业单位 2 个、自收自支事业单位 5 个。上述机构人员编制共计 3759 人，其中行政编制 941 人、事业编制 2698 人（包括财政补助事业编制 2686 人）、工勤编制 120 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 6749 人，其中行政人员 920 人、事业人员 2872 人、工勤人员 169 人、12 类项目生 27 人、合同聘用人员 1349 人、离退休人员 1412 人。当年实际发生机构运转支出 51705.86 万元，其中人员经费支出 38750.04 万元、公用经费支出 12955.82 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算 2664.77 万元，主要用事业收入安排；公用经费实际支出超出预算 3295.36 万元，主要通过上级补助等渠道安排。

（二）向非预算单位拨款。2012 年，该县共向税务、工商等 7 家非本级预算单位安排公用经费和人员经费 1358.39 万元。

（三）部分机构人员超编。截至 2012 年底，该县部分机构行政人员超编 95 人，事业人员超编 415 人、工勤人员超编 49 人。

（四）部分单位公务用车配备超编制。截至 2012 年底，该县核定车辆编制共 209 辆，实际配备和使用公务车辆 180 辆，总量虽未超编，但有部分单位公务用车超编 36 辆，包括长期租借 15 辆。

（五）其他问题。

1.该县财政国库支付中心未将“县级行政事业单位银行账户”存款利息收入纳入预算管理，而是直接拨入县财政局机关账户用于弥补业务经费，截至2013年8月底累计结余84.69万元。

2.该县赤鹜镇财政所办公用房人均建筑面积达58.72平方米、超标40.72平方米。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对以上审计调查发现的问题，富民县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是加强预算管理，对符合规定的工勤人员经费给予预算保障，进一步严格控制财政供养人员数量，规范公务用车管理，按照“控制总量、盘活存量、优化结构、有减有增”的要求，对现有人员和车辆编制进行动态调整。

二是将财政存款利息收入结余全部缴入国库，严格按照相关规定执行。

三是将赤鹜镇农业服务中心并入赤鹜镇财政所统一办公，办公用房人均面积已符合规定标准。

## 审计署关于陕西省高陵县2012年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9

月，审计署对陕西省高陵县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 374 个（县级 326 个，乡镇级 48 个），其中行政机关 58 个、全额拨款事业单位 308 个、自收自支事业单位 8 个。上述机构人员编制共计 7666 人，其中行政编制 899 人、事业编制 6655 人（包括财政补助事业编制 6221 人）、工勤编制 112 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 13661 人，其中行政人员 1235 人、事业人员 7090 人、工勤人员 112 人、12 类项目生 29 人、合同聘用人员 2841 人、离退休人员 2354 人。当年实际发生机构运转支出 75755.19 万元，其中人员经费支出 55438.98 万元、公用经费支出 20316.21 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）人员经费和公用经费超预算支出。2012 年，该县财政供养人员经费支出超出预算 5018.62 万元、公用经费实际支出超出预算 9511.68 万元，均主要通过挤占项目经费等安排。

（二）向非预算单位拨款。2008 年，该县财政局拨付县规划建设和住房保障局所属自收自支事业单位房屋管理所人员经费和公用经费 126.63 万元。

（三）未经上级批准自行设置机构。2006年和2010年，该县未经西安市编办审批，自行成立高陵县西安泾河工业园姬家管理委员会等3家正科级全额拨款事业单位。

（四）部分机构超编制配备领导和人员。2012年底，该县部分机构行政人员共计超编381人、事业人员共计超编836人，有7个单位超职数配备领导干部共10人。

（五）部分单位公务用车超编制。截至2012年底，该县榆楚镇等5个乡镇（街道办）实有车辆24辆，超编制9辆。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，高陵县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是规范机构运行经费预算管理，责成财政部门牵头对各单位工作经费实际需要进行调研测算，完善经费支出标准，同时严格按照单位性质拨付运行经费，杜绝向非预算单位拨款。

二是健全机构和人员编制管理，积极与上级机构编制部门沟通协调，完善新设立的事业单位有关审批手续；重新核定全县各级事业单位编制，加大超编人员分流力度，严格控制财政供养人员。

三是严格公务用车配备和使用，完善公务用车配备使用管理办法，开展车辆资产清理，对超编、超标车辆采取重新调剂和公开拍卖等方式进行处理，规范相关财务管理；实行

公务用车集中统一车辆保险、维修厂招标和加油集中定点管理，严格租赁和借用车辆审批程序，降低运行成本。

## 审计署关于陕西省旬阳县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对陕西省旬阳县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 400 个（县级 267 个，乡镇级 133 个），其中行政机关 73 个、全额拨款事业单位 307 个、差额拨款事业单位 13 个、自收自支事业单位 7 个。上述机构人员编制共计 9694 人，其中行政编制 1886 人、事业编制 7695 人、工勤编制 113 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养人员共计 15671 人，其中行政人员 2347 人、事业人员 8265 人、工勤人员 146 人、12 类项目生 232 人、合同聘用人员 1877 人、离退休人员 2804 人。当年实际发生机构运转支出 103566.25 万元，其中人员经费支出 70724.13 万元、公用经费支出 32842.12 万元。

### 二、审计调查发现的主要问题



（一）公用经费和人员经费超预算支出。2012年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算6484.03万元，主要通过挤占公用经费和其他来源安排；公用经费实际支出超出预算16892.03万元，主要通过挤占项目支出和其他来源安排。

（二）部分机构人员超编。截至2012年底，该县部分机构行政人员超编502人、事业人员超编724人、工勤人员超编34人。

（三）长期租借公务用车。截至2012年底，该县实际使用公务车404辆，其中长期租借车辆15辆。

（四）向非本级预算单位拨付经费。2012年，该县向非本级预算单位县人民武装部安排人员经费和公用经费170.62万元。

（五）其他方面问题。

1.截至2012年底，该县财政局未及时将671.42万元非税收入上缴国库。

2.2012年，该县土地统征储备中心为完成任务，将收缴的行政事业性收费等收入808.9万元作为土地出让金上缴财政。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，旬阳县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是对部分机构超预算支出来源不规范问题，将进一步细化部门预算编制，严格预算管理，规范会计核算，加强财政监督。

二是对部分部门（机构）和单位人员超编问题，将严格人员编制管理，对超编人员开展清理，逐步消化超编人员。

三是对长期借用、租用编制外车辆问题，已经全部清退，对未及时上缴的财政收入已全部解缴国库。

## 审计署关于甘肃省榆中县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013 年 8 月至 9 月，审计署对甘肃省榆中县 2012 年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

### 一、基本情况

2012 年底，该县设有行政机关和事业单位共计 356 个（县级 236 个，乡镇级 120 个），其中行政机关 75 个、全额拨款事业单位 214 个、差额拨款事业单位 35 个、自收自支事业单位 32 个。上述机构人员编制共计 9857 人，其中行政编制 1232 人、事业编制 8475 人（包括财政补助事业编制 7370 人）、工勤编制 150 人。

审计调查表明，该县上述机构 2012 年底财政实际供养

人员共计 13046 人，其中行政人员 1153 人、事业人员 6179 人、工勤人员 107 人、12 类项目生 1200 人、合同聘用人员 1749 人、离退休人员 2658 人。当年实际发生机构运转支出 79471.16 万元，其中人员经费支出 59823.24 万元、公用经费支出 19647.92 万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）公用经费和人员经费超预算支出。2012 年该县财政供养人员经费实际支出超出预算 7056.68 万元、公用经费实际支出超出预算 10797.81 万元，主要通过挤占项目资金和坐支非税收入等来源安排。

（二）向非本级预算单位拨付运转经费。2012 年，该县向应撤未撤的 3 个乡镇和自行设置的 1 个机构拨付机构运转经费合计 950.33 万元；向 4 个县直自收自支事业单位拨付机构运转经费 763.91 万元。

（三）津补贴发放不规范。2012 年，该县违规向全县党政机关事业单位职工发放综合目标奖 202.56 万元。

（四）部分机构超职数配备领导、未经批准调配编制。截至 2012 年底，该县 18 个行政机构超职数配备领导干部 19 名，20 个行政机构混用事业编制 97 名；未经上级审批，于 2008 年将 23 名乡镇行政编制调配到县直属的乡镇司法所使用。

（五）部分单位公务用车超编制。截至 2012 年底，该

县 31 个机构使用的公务用车超出核定编制 100 辆，包括长期租借车辆 55 辆；19 个机构未经审批自行购买 24 辆公务用车；2 家单位向下属单位或企业摊派购买公务用车 2 辆。

（六）其他方面问题。该县 2008 年未经上级审批，成立正科级事业单位榆中县交通运政执法大队；县财政局 2012 年采取将国库资金拨入财政专户的方式虚列支出 25214.69 万元。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，榆中县政府高度重视，积极采取措施进行整改。

一是对未按规定撤销及自行设置机构的问题，该县有关单位正在积极协调省市有关部门研究解决。

二是该县已核减了 3 个单位的 9 名行政编制和县水电综合经营服务站、县水利局机井队、县百合服务工作站、县穆斯林公墓管理所 4 个单位的 31 名事业编制。

三是该县已收回并正在拍卖各单位违规自行购买的 24 辆公务用车，清退了预算单位长期借用租用的公务用车 55 辆，没收、清退了预算单位摊派购买的公务用车 2 辆。

## 审计署关于甘肃省泾川县 2012 年机构运转支出情况的审计调查结果

根据《中华人民共和国审计法》规定，2013年8月至9月，审计署对甘肃省泾川县2012年机构运转支出情况进行了审计调查。现将审计调查结果公告如下：

## 一、基本情况

2012年底，该县设有行政机关和事业单位共计398个（县级309个，乡镇级89个），其中行政机关62个、全额拨款事业单位295个、差额拨款事业单位15个、自收自支事业单位26个。上述机构人员编制共8168人，其中行政编制988人、事业编制7057人（包括财政补助事业编制6539人）、工勤编制123人。

审计调查表明，该县上述机构2012年底财政实际供养人员共计11621人，其中行政人员1014人、事业人员6540人、工勤人员220人、12类项目生995人、合同聘用人员818人、离退休人员2034人。当年实际发生机构运转支出61853.64万元，其中人员经费支出46834.7万元、公用经费支出15018.94万元。

## 二、审计调查发现的主要问题

（一）公用经费和人员经费超预算支出。2012年，该县财政供养人员经费实际支出超出预算3693.96万元、公用经费实际支出超出预算6931.51万元，均主要通过其他来源安排。

（二）向非本级预算单位拨付经费。2012年，该县向未

经上级批准而自行设立的温泉开发区管委会和县街道办事处等 2 家正科级单位拨付机构运转经费 277.2 万元，向县直自收自支事业单位拨付工作经费 232.44 万元。

（三）部分机构人员超编。截至 2012 年底，该县部分机构行政人员超编 140 人、事业人员超编 747 人、工勤人员超编 97 人。该县于 2010 年未经上级审批自行将 23 名乡镇行政编制调配到县直属机构国土资源所使用，还在行政和事业编制之外设立和下达当地自定的编制；县地方税务局自 1997 年起长期借用县财政局 6 名事业人员编制，人员经费由县财政保障。

（四）部分单位公务用车超编制。该县 32 个单位公务用车超编共计 100 辆，包括长期租借车辆 11 辆。同时，县司法局的 14 辆执法执勤用车未纳入公务用车编制管理、未申领牌照即投入使用；县食品药品监督管理局和石油勘探开发协调管理工作办公室近年未经批准，分别以个人或其他单位名义购买车辆 2 辆。

（五）其他方面问题。2012 年，县财政局以空白拨款单作为抵押物向县信用联社借款 2000 万元，年利率为 11.043%，主要用于基本支出。截至 2013 年 8 月，财政局归还本金 1600 万元、利息 9.33 万元。

### 三、审计调查发现问题的整改情况

对审计调查发现的问题，泾川县政府高度重视，积极采

取措施进行整改。

一是核销下达的自定编制，收回地税局借用的 6 名人员编制，核销并收回乡镇基层国土所 23 名行政编制，归还乡镇行政机关使用，给乡镇国土所按照实有人员核定下达 20 名参公事业编制。对离开艰苦边远地区乡镇服务岗位人员空出的 5 名行政编制报请市编办予以审查核销。

二是对县食品药品监督管理局、县司法局的公务用车全部纳入编制管理，石油勘探开发协调管理工作办公室等单位已将长期租借车辆归还；制定了《公务用车运行费用定额标准（征求意见稿）》和《泾川县领导干部工作用车清理通知》，对领导干部工作用车进行清理，违规车辆将按规定处理。

三是责成县财政局全额归还了县信用联社的借款。